

COUNTRY REPORT: TUNISIA

Monitoring of the ENP Progress report 2014

Introduction

The Arab Spring has fundamentally changed the political landscape of Europe's Southern neighbourhood – the Middle East and North Africa (MENA) and clearly revealed the need for a new social contract based on respect for fundamental freedoms, dignity and rule of law, in addition to the revision of social and economic policies towards ensuring sustainable development and economic and social justice. Despite high expectations, after more than two years the revolutions have thus far been unable to produce consolidated and stable democracies and a growth-based economic model have been still promoted by national and international actors. Widespread non-democratic practices are still hindering the transition towards multiparty democracy and conflict in the region is alarming with the ongoing war in Syria, Libya and in Iraq. Thus while significant changes have been produced in all countries, the MENA region is still lagging behind the promises of the Arab Spring.

In the aftermath of the uprisings, the EU offered its Southern Mediterranean partner countries “A partnership for democracy and shared prosperity” in the context of the revised European Neighbourhood Policy that focused on democratic transformation, a partnership with people and civil society, and sustainable and inclusive growth.

With yearly progress on the implementation of the European Neighborhood Policy, the EU assesses the progress and regress in implementation of Action Plans. In light of the Progress Reports on the implementation of the European Neighbourhood Policy 2014, SOLIDAR in coordination with the Arab NGO Network for Development (ANND) and in cooperation with the CONCORD working group on Enlargement, Pre-accession and Neighbourhood (EPAN), Global Network Arab Countries and the Association of Local Development Agencies (ALDA) conducted a consultation process from April to October 2014 to provide an opportunity for the organisations within the “SOLIDAR Network for Social justice in the MENA region” to comment on the progress reports prepared by the EU. This country report presents the outcomes of the consultation which focused on the key topics when it comes to the promotion of social justice: Freedom of Association and Peaceful Assembly, Decent Work and Social Protection.

The responses to the consultation clearly indicate that in **Tunisia** worrying developments took place in 2013 and 2014. These developments demand attention in the new Progress Reports and should be incorporated in the policy making that shapes the relations between the EU and the region.

Executive Summary

Please find below a general overview of the feedback submitted by partners through the attached feedback tables. The partners' feedback can in no way be taken to reflect the views of SOLIDAR and its members.

Freedom of association and peaceful assembly

1. Access to Economic, Social and Cultural Rights (ESCRs)



The Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights has not been ratified yet and several demonstrations have taken place calling for its adoption.

In the domain of freedom of expression and media freedom, the Tunisian Observatory for Freedom of the Press reported several cases of violation against women journalists between October 2012 and April 2013. At the same time, in the field of freedom of association, in 2014 there has been a decrease of syndicate-led manifestations and social movements showed more targeted claims. Also, the deliberate use of force by the police has gradually diminished, however it still remains a common practice during demonstrations also the arrest of activists.

In April 2014, Tunisia officially withdrew all of its specific reservations to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW). Despite this represents a major step forward in enhancing women's rights, the Tunisian government has officially declared that it will not adopt legislative or administrative decisions that may contravene with Chapter 1 of the Constitution, and therefore risking to weaken all the provisions of Convention in practice. In addition to that, the Penal Code, specifically Articles 218, 227a, 226b and 239, does not provide an overriding law that criminalizes all forms of violence against women. Additionally, Tunisia has not yet ratified Convention No. 189 of the ILO on decent work for domestic workers to ensure the "right to a healthy and safe working environment" (art.13). Also, the Tunisian labour code does not mention gender based violence or sexual harassment.

The health and sanitation sector has not experienced significant steps forward. On the contrary, policies put forward by the previous government of Ali Laarayed, have contributed to create a situation of tension regarding a policy of investment in the health sector. Moreover, sanitation system is facing severe limits in rural areas due the fact that there is not an ad-hoc body responsible for sanitation in rural areas, highlighting a severe institutional vacuum in this sector: according to the law 74-73 of 1974 (creating the ONAS), The GDA manage some common installations and households, but these are limited cases and in general on ad-hoc bases.

2. Ability to establish associations and their access to funding

An improvement with respect to the ability to establish associations and their access to funding would be the reform of Law 88-2011 of 24 September 2011 organizing associations; however the government has not taken any action in this regard.

3. Participation in decision making processes (including EU delegations)

Several consultative meetings with members of civil society organizations, including women and youth organizations, have been organized by the EU in the framework of the partnership, showing positive results overall. Despite these initiatives represent an important platform for exchanging views on the EU, consultative meetings are often notified with very short notice, therefore making it highly difficult for local CSO to properly mobilize. In addition, consultations often lack of proper follow-up, thus representing an ad-hoc event with a limited impact in terms in terms of ability to create a long-standing platform for dialogue.

Decent work and social protection

1. Setup of social protection floors

In February 2014, Tunisia ratified three international labour Conventions: Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention, 1976 (No. 144), the Labour



Relations (Public Service) Convention, 1978 (No. 151), and the Collective Bargaining Convention, 1981 (No. 154).

Still, the removal of the Tunisian Economic and Social Council deprives Tunisia for the needed institutional framework for debate and exchange, while now social dialogue remains dependent on an ad-hoc body. The National Economic Dialogue, organized by the quartet (UGTT LTDH UTICA and the College of Lawyer) with the participation of political parties and the government of Mr. Jomaa, was slow to produce results in terms of reforms aimed at enhancing provision and quality of social security.

2. Growing informal economy and indecent work

The 2013-2017 national strategy to promote social cohesion and fight unemployment has not yet been implemented, as the government is prioritizing attracting investments to the private sector and supporting the implementation of micro-projects. In this regard, a survey conducted on informal economy on April 2013 showed that informal sector affects 85% of Tunisian enterprises and that informal workers did not have the opportunity to regularize their position under the State's Employment-Intensive-Investment-Programme. Moreover, informal workers are often not informed about government's work programme including vocational apprenticeship initiatives. Regardless of gender, informal workers are all victims of a form of systemic discrimination in Tunisian society because of their lack of social status recognized by the state; and their subsequent exclusion from social services, with no protection from National Social Security or National Health Insurance. Informal women workers, however, have to contend with other forms of gender-based violence.

3. Respect for migrant workers' rights

Although it is a signatory to the 1951 Refugee Convention and adopted a new Constitution guaranteeing political asylum in January 2014, Tunisia remains without an asylum system as the country awaits adoption of a law on asylum and protection. Moreover, Tunisia has not ratified the Migrant Workers Convention. In this regard, in 2013 several cases of violations of migrants rights and breach of *non-refoulement* principle have been reported. In addition, there is persistence of criminalizing "illegal" entries on the basis of the law n°2004-6, that is still in force.

Following the signing of the Tunisian-EU mobility partnership on 3 March 2014, CSOs have opposed the EU-Tunisia mobility partnership as condemning the lack of transparency in the negotiation process which did not involve civil society actors, highlighting the risks of partnership in the context of the lack of legislative instruments needed to guarantee the respect of the rights of migrants.

Recommendations

During the reporting period Tunisia took up several of the recommendations contained in the 2012 Progress Report. The implementation of the new constitution and the holding of free and fair elections in 2014 (provided by the constitution in the transitional provisions Section 148) are major priorities for the end of the process of democratic transition. On the basis of this report and following the political agreement on the new 2013-2017 and on the basis of the assessment of progress made in implementing the ENP in 2013, the EU-Tunisia partnership should:

- Ensure the respect for human rights, freedom of expression (including through the effective implementation of the decrees 115 of the code of the press and 116 on the Independent High Authority of Audiovisual Communication, as well as the reform of the penal code that limit



freedom); guarantee rights of women (including the filing of the notice of lifting of reservations to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against women); and effective implementation mechanisms Prevention of Torture (including body established by law organic 2013-43);

- Promote a real comprehensive asylum policy by supporting the launch and implementation of a legislative framework aimed at ensuring migrants and refugees' rights in terms of asylum, labor, social and economic rights in line with international migration standards;
- Make sure that EU policies aimed at fostering macro-structural reforms as well as attracting private sector investments can fully achieve the targets of sustainable and inclusive social development and economic growth and they comply with EU standards in terms of transparency;
- Guarantee the participation of Tunisian and European civil society organizations – especially those working to protect and assist migrants – in the negotiations, implementation and follow-up of the Mobility Partnership in the framework of the joint committee;
- Promote a reform of water governance and health sector in order to modernize the water supply and distribution system especially in the rural areas.



The following table outlines the feedback provided by local partners on the 2014 EU progress Report

The following table outlines the feedback provided by local partners on the 2014 EU progress Report		
Repère	Rapport 2014	Feedback (commentaires, analyse, additions)
Sujet	Rapport 2014	Feedback (commentaires, exemples de votre travail, additions)
Liberté d'association et de réunion pacifique (Freedom of peaceful assembly and association)		
1. Accès aux droits économiques, sociaux et culturels (DESC) [Access to Economic, Social and Cultural Rights (ESCRs)]	Le protocole optionnel à la Convention internationale pour les droits économiques, sociaux et culturels n'a pas encore été ratifié par la Tunisie.	- Plusieurs associations ont organisé diverses manifestations a cet effet.
	En ce qui concerne les médias , une recrudescence des actes de violence, de procédures judiciaires et de détentions préventives abusives à l'encontre des journalistes et bloggeurs a été observée.	L'Observatoire du Centre de Tunis pour la Liberté de la Presse a enregistré 38 agressions commises sur des femmes entre Octobre 2012 et Avril 2013, qui exercent dans le secteur de la Presse. Durant la période d'observation ci-dessous indiquée, on constate que 28 violations contre 38 femmes travaillant dans le secteur de l'information ont été enregistrées. Le plus grand nombre de journalistes ayant subi des agressions est enregistré dans la capitale Tunis, à cause de la concentration du champ médiatique, d'une part, et en raison de la difficulté de l'observation des violations dans les régions intérieures ainsi qu'au nombre, plutôt, réduit de l'effectif de la presse régionale en comparaison avec celui centrale.
	La liberté de rassemblement a été globalement garantie et de nombreuses manifestations pacifiques se sont tenues en 2013. Toutefois, plusieurs cas d'utilisation excessive de la force de la part des forces	L'année 2014 a vu une diminution des manifestations sociales encadrées par les syndicats, et des mouvements contestataires ayant des revendications plus ciblés.



	<p>de l'ordre, ainsi que le recours à la violence par certains groupes extrémistes, ont été dénoncés comme autant d'entraves à un plein exercice de la liberté de rassemblement et d'expression.</p>	<p>L'utilisation de la force par la police de façon injustifié c'est vu diminuer, mais reste une pratique courante, non seulement a l'égard des rassemblements, mais aussi lors des arrestations de militants.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • La question de l'égalité des sexes et de la défense des droits des femmes est restée d'actualité en Tunisie en 2013. Le phénomène de la violence verbale et physique à l'égard des femmes reste une source de souci majeur. 	<ul style="list-style-type: none"> - La Tunisie levé les réserves sur la CEDAW. - On attend toujours la mise en place de législation conforme a la CEDAW. <p>However, the EU fails to acknowledge the disinformation campaign from representatives of the Government and members of the elected party Ennahda that challenges the provisions of CEDAW. In addition, the recommendations of the report do not include the general statement emitted by Tunisia to CEDAW declaring that the Government will not adopt legislative or administrative decisions may contravene with Chapter 1 of the Constitution, which could water down all the provisions of Convention.</p> <ul style="list-style-type: none"> - the Penal Code, specifically Articles 218, 227a, 226b and 239, does not provide an overriding law that criminalizes all forms of violence against women. Additionally, Tunisia has not yet ratified Convention No. 189 of the ILO on decent work for domestic workers to ensure the "right to a healthy and safe working environment" (art.13). Also, the Tunisian labour code does not



		mention gender based violence or sexual harassment ¹ .
	<ul style="list-style-type: none"> La Tunisie a poursuivi la réforme du secteur santé, notamment dans le cadre de la coopération entre l'UE et l'Organisation mondiale de la Santé (OMS). L'initiative régionale UE-OMS en matière de renforcement des politiques et stratégies dans le secteur de la santé a permis d'appuyer le gouvernement dans un processus national visant à organiser d'ici 2014 des États généraux de la santé, et de formuler une nouvelle politique de santé. 	<p>Les mesures populistes du gouvernement précédent de M. Ali Laarayed, ont largement contribué à créer une situation de tension quant à la politique d'investissement dans le secteur de la santé, notamment en annonçant la construction de nouvelles facultés de médecine et de pharmacie, sur une base arbitraire et politicienne plus que sur une base de réponse aux besoins de développement d'une politique de santé publique en Tunisie.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le problème de l'eau doit être au centre des préoccupations politiques, économiques et environnementales. La crise de l'eau s'aggrave de jour en jour, à cause du mauvais usage des ressources hydriques et d'un assainissement déficient. La SONEDE (Société Nationale d'Exploitation de Distribution des Eaux) a annoncé un taux de raccordement de 100% pour l'eau potable en zone urbaine et de 94% en zone rurale. Alors que le taux de branchement par la SONEDE en zone rural n'est que de 47%). Les activités de la SONEDE sont complétées par environ 1400 GDA qui dépend des personnes bénévoles donc la cohérence

¹ <http://www.awid.org/News-Analysis/Friday-Files/Informal-Work-in-Tunisia-A-Factor-to-be-Included-in-Strategies-Addressing-Gender-Based-Violence>



		avec la qualité de service ne peut être assurée. Il n'y a pas un organe ad hoc chargé de l'assainissement en milieu rural. En outre, il y a un vide institutionnel dans ce secteur: conformément à la loi 74-73 de 1974 (création de l'ONAS), l'ONAS a seulement un rôle de supervision ² .
2. Possibilité de créer des associations et leur accès au financement (Ability to establish associations and their access to funding)	<ul style="list-style-type: none"> Pas d'information 	<p>Une possibilité de reformer le décret-loi 88-2011 du 24 septembre 2011 portant organisation des associations, loi d'esprit libertaire par rapport a la loi de 1959 assez liberticide. Et bien qu'aucune action n'a encore été entreprise dans ce sens, l'idée se propage.</p> <p>Une nouvelle pratique administrative s'exerce, celle de refuser de publier au Journal Officiel de la République Tunisienne, la publication de la constitution de l'association au bout des délais légaux en cas de non réponse de l'administration, qui vaut pour acceptation. Pour la publication au JORT, l'imprimerie officielle exige le tampon de l'Administration Générale des associations, relevant du premier ministère, ce qui n'est pas conforme a la loi.</p> <p>Aucun cas de refus de délivrer le tampon de la part du premier ministère n'est a noté.</p>
3. La participation de la société civile aux processus de prise de décision (y compris les délégations de l'UE) [Participation	<ul style="list-style-type: none"> L'UE reste le premier partenaire commercial de la Tunisie, représentant plus de la moitié de son commerce extérieur en 2012. Un comité interministériel pour les négociations d'un accord 	<p>Plusieurs instances relevant de l'UE ont organisé des rencontres avec la société civile, des femmes et des jeunes tunisiens.</p> <p>Ces réunions consultatives ont permit aux acteurs sociaux d'être informer, des politiques de partenariat mise en place, et de</p>

² http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/ocd/governance/la-gouvernance-des-services-de-l-eau-en-tunisie_9789264213807-fr#page1



<p>in decision making processes (including EU delegations)]</p>	<p>de libre-échange complet et approfondi (ALECA) a été établi à la fin mai sous la tutelle du ministre du commerce et de l'artisanat. Il est chargé d'assurer la coordination interne, d'établir des groupes de travail thématiques avec le secteur privé et de sensibiliser et consulter la société civile.</p>	<p>participer au processus les développant.</p> <p>Il est a regretter que l'incitative vient principalement de la part des instances européennes, et rarement des instances officielles tunisienne.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Concernant la politique culturelle, bien que de nombreux spectacles et évènements culturels aient lieu, qu'il soit possible de publier des livres jadis bannis, et que les jeunes s'engagent beaucoup dans les activités culturelles, l'accroissement du religieux dans la sphère publique met la création artistique sous pression. Un atelier de consultation a été organisé en Tunisie, dans le contexte de l'action préparatoire sur le rôle de la culture dans les relations extérieures de l'UE. 	<ul style="list-style-type: none"> - Il est à noter que l'effet de ces politiques a un faible impacte sur une large frange de la population tunisienne, dont l'accès à la culture reste assez couteux. - L'importation de livres wahabites et leurs diffusion a bas cout, reste un concurrent a la diffusion de livre prônant les lumières a cause du cout relativement élevé de ces derniers. - Beaucoup d'événements culturels organisés en Tunisie sont orientés vers le tourisme, et n'ont qu'un faible apport dans le renforcement de la culture démocratique en Tunisie. - La création artistique reste soumise a la contrainte financière, l'accès aux financements pour les jeunes artistes reste tributaire de relations clientélistes. Cette limite met plus la pression sur la production artistique que les groupes extrémistes.
<p>Le travail décent et la protection sociale:</p>		
<p>4. Assurer l'accès à un socle de protection sociale et des</p>	<ul style="list-style-type: none"> Le dialogue engagé par les partenaires sociaux 	<ul style="list-style-type: none"> - Il est à regretter que les acteurs sociaux n'ont pas insisté sur la nécessité de conserver le Conseil Economique et



<p>systemes de sécurité social (Setup of social protection floors)</p>	<p>en 2012 a abouti à la signature d'un nouveau pacte social pour la Tunisie le 14 janvier 2013. Il institutionnalise un dialogue tripartite régulier et global sur des questions d'intérêt commun au gouvernement, à l'Union générale tunisienne du travail (UGTT/Centrale syndicale) et à l'Union tunisienne de l'industrie, du commerce et de l'artisanat UTICA/Centrale patronale). Les engagements, orientations et principes prévus dans ce pacte social concernent notamment la croissance économique et le développement régional, les politiques de l'emploi, les relations professionnelles et le travail décent ainsi que la protection sociale.</p>	<p>Social, et de conserver sa nature constitutionnelle. Sa suppression prive la Tunisie d'un cadre institutionnel de débat et d'échange.</p> <p>Le dialogue social reste tributaire d'instance ad-hoc.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le Dialogue National Economique, reprise du concept du Dialogue National, organisé par le quartet : (UGTT, LTDH, UTICA et l'Ordre des Avocat) avec la participation des partis politiques et du gouvernement de M. Jomaa, tarde a donner des résultats quant au cap des reformes a prendre notamment en ce qui est du système de la sécurité sociale. <p>In February 2014, Tunisia ratified three international labour Conventions: Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention, 1976 (No. 144), the Labour Relations (Public Service) Convention, 1978 (No. 151), and the Collective Bargaining Convention, 1981 (No. 154).</p>
<p>5. Croissance de l'économie informelle et du travail indécant (Growing informal economy and indecent work)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le pays continue à connaître une situation sociale fragile malgré une légère amélioration de la situation de l'emploi. Selon l'Organisation mondiale du travail, le taux de chômage aurait atteint 15,9 % en 2013. 	<ul style="list-style-type: none"> - Il est constaté que le gouvernement n'a prit aucune mesure tangible de lutte contre la contrebande, fléaux économique et sanitaire, et qui contribue à financer les groupes extrémistes et terroristes. - Exemple : Le tabac de contrebande se vend publiquement, alors que la vente du tabac est un monopole de l'Etat. - Exemple : la vente de carburant de contrebande est devenue un phénomène courant, des kiosques parallèle se trouvent dans les faubourgs des grandes villes et sur



		<p>quasiment toutes les routes, sans que les autorités ne prennent de mesures.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Il existe d'autres produits comme le ciment, les cosmétiques, l'acier, les pièces de rechanges de voitures, le change, ou la pratique parallèle n'est pas combattu par les autorités. <p>According to the Tunisian Union of Industry, Trade and Handicrafts (UTICA), the informal sector affects 85% of Tunisian enterprises.</p> <p>Regardless of gender, informal workers are all victims of a form of systemic discrimination in Tunisian society because of their lack of social status recognized by the state; and their subsequent exclusion from social services, with no protection from National Social Security or National Health Insurance. Informal women workers, however, have to contend with other forms of gender-based violence.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • L'emploi et la cohésion sociale continuent à figurer parmi les priorités nationales. Une «Stratégie nationale pour l'emploi 2013-17» a été approuvée en décembre 2012. La mise en œuvre de cette stratégie n'est pas encore pleinement opérationnelle. De même, en novembre 2012, un congrès sur la formation professionnelle a été organisé, dont les conclusions devraient se traduire en une série de plans d'action liés aux grands domaines de la réforme de l'emploi et de la formation professionnelle. Ces plans, annoncés 	<ul style="list-style-type: none"> - Malgré la bataille des chiffres, la situation de l'emploi reste stationnaire, et tributaire de la mise en place de politique d'emploi active de la part de l'Etat, en lançant de grand projet, d'incitation du secteur privé à l'investissement, et d'une politique active de soutien à la réalisation de microprojets. - L'annonce du gouvernement Jomaa de l'arrêt du recrutement dans la fonction publique a eu l'effet d'un choc chez les diplômés chômeurs, les deux années du gouvernement Troika ayant vu un recrutement basé sur



	pour avril 2013, restent en suspens.	<p>une approche clientélistes et partisane, notamment en faveur des bénéficiaires de l'amnistie générale de 2011.</p> <p>Ce qui remet en cause le principe d'égalité a l'accès a la fonction publique.</p>
6. Respect des droits des travailleurs migrants (Respect for migrant workers'rights)	L'UE a financé une analyse de la gestion des frontières, de la migration irrégulière, de la protection des migrants et de la lutte contre la fraude documentaire en Tunisie (démarrée en avril 2013). Le rapport final a été validé par le ministère de l'intérieur tunisien en août 2013 et présenté au public en novembre 2013.	<p>Tunisia has not ratified yet the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families</p> <p>Although it is a signatory to the 1951 Refugee Convention and adopted a new Constitution guaranteeing political asylum in January 2014, Tunisia remains without an asylum system as the country awaits adoption of a law on asylum and protection.</p>
	Concernant le dialogue sur la migration, la mobilité et la sécurité, les négociations de la Déclaration politique conjointe relative au partenariat pour la mobilité ont été finalisées en novembre 2013. La Déclaration a été signée le 3 mars 2014.	CSOs have opposed the EU-Tunisia mobility partnership as condemning the lack of transparency in the negotiation process which did not involve civil society actors. Also, the implementation of such agreement is particularly worrying in the current Tunisian transitional context where key institutions and legislative instruments needed to guarantee the respect of the rights of migrants, refugees and asylum seekers are still lacking.



<p>Autres commentaires ou analyses</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Loi sur le partenariat Public-Privé 	<p>In October 2012, the Tunisian government submitted a draft bill to the Constituent Assembly to shape a legal and institutional framework favorable to public-private partnerships (PPP). In May 2013, an ad hoc commission was formed within the prime minister's office. The new proposal of the law was presented in September 2014. The legislative process has been strongly supported by international funders and by pressure groups such as, the African Development Bank (AfDB), the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), including the European Investment Bank. The proposed law is highly controversial as private companies could have privileged access to public administrations' data and it will be possible to privatize all sectors: defense, homeland security, health, data management. Furthermore, the PPPs will not benefit regional development despite the government's claim, in fact the public sector tends to carry all the financial risks of a project, providing cash subsidies or guarantees of payment or revenue – 99% of the money paid to build the new hospital was “public” money – while the financial profits extracted invariably go to the private sector and out of the country.</p>
---	---	---



With the support of:

