



الاتحاد العربي للنقابات  
ARAB TRADE UNION CONFEDERATION

# الحماية الاجتماعية

و مسار الانتقال العادل  
في المنطقة العربية

2023



## الحماية الاجتماعية

ومسار الانتقال العادل  
في المنطقة العربية

حقوق الطبع محفوظة للاتحاد العربي للنقبات  
طبعة 2023

# الفهرس

5 ..... مقدمة

6 ..... قراءة للوضع الحالي

- 7 ..... 1. مخاطر متحولة ومتجددة
- 10 ..... 2. شكل جديد من المخاطر يفاقم من الفقر ويؤثر على الرفاهية
- 12 ..... 3. تدابير استجابة غير كافية أو عاجزة وإنهاك العمل الإنساني
- 14 ..... 4. الأدب النظري وأهمية للحماية الاجتماعية
- 17 ..... 5. المخاطر المناخية والحماية الاجتماعية نحو إطار شامل
- 19 ..... 6. كيف يؤدي التغير المناخي إلى إحداث مخاطر جديدة؟
- 19 ..... 7. ترابط محركات المخاطر بشكل أساسي بالتغيرات في النظام المناخي:
- 19 ..... 8. عوامل الخطر المرتبطة بشكل بالعمليات الاجتماعية والاقتصادية غير المناخية التي تتفاعل مع تغير المناخ
- 19 ..... 9. دوافع المخاطر الناشئة عن تدابير الاستجابة لتغير المناخ ، بما في ذلك سياسات التخفيف والتكيف
- 22 ..... 10. وظائف الحماية الاجتماعية لإدارة مخاطر المناخ
- 23 ..... 11. مبادرات السياسة الدولية وفرص التمويل

## الحماية الاجتماعية والمناخ:

25 ..... الأدلة والممارسات والفرص المستقبلية

- 26 ..... 1. الحد من الفقر والتعرض للصدمات من خلال زيادة الدخل واستهلاك الغذاء
- 26 ..... 2. الحد من آثار الصدمات الفردية والضغوط النفسية
- 26 ..... 3. تعزيز التنمية البشرية ، من خلال تحسين الوصول إلى الصحة والتعليم وزيادة استخدام الخدمات الأساسية
- 27 ..... 4. التقليل من مخاطر الكوارث من خلال المساهمة في إدارة الموارد الطبيعية والبيئة المادية
- 27 ..... 5. تحسين فرص العمل والدخل وكسب العيش
- 28 ..... 6. تقديم تعويض عن الخسائر الناجمة عن تدابير الاستجابة لتغير المناخ
- 28 ..... 7. تحفيز السلوكيات والأنشطة الإيجابية التي تساهم في إدارة تغير المناخ
- 28 ..... 8. تعزيز الحوكمة من خلال المساعدة في تمكين الفئات الضعيفة وتعزيز المواطنة
- 30 ..... 9. الربط بين الحماية الاجتماعية والتغير المناخي

## الحماية الاجتماعية والمناخ:

32 ..... تحديات وثرغرات

- 33 ..... 1. انخفاض التغطية والتمويل للحماية الاجتماعية يعيقان إدارة المخاطر المناخية المتزايدة
- 33 ..... 2. انخفاض التكامل الاستراتيجي لسياسات وقطاعات الحماية الاجتماعية والمناخ على المستويين القطري والعالمي
- 33 ..... 3. لم يتم بعد قياس مخاطر المناخ بشكل كبير ولم يتم دمجها في برامج الحماية الاجتماعية
- 34 ..... 4. لم يتم معالجة اللامساواة بين الجنسين والمتعددة الجوانب المرتبطة بمخاطر المناخ معالجة كافية.
- 35 ..... 5. توسيع نطاق الطموح: التوصيات والأولويات
- 37 ..... 6. من أين أبدا؟ أولويات السياسات والبرامج العالمية والوطنية

## مقدمة:

تغير المناخ، الذي كان يُنظر إليه في السابق على أنه مشكلة بيئية طويلة المدى، أصبح الآن تهديدًا مباشرًا للسلامة والازدهار، خاصة بالنسبة للأشخاص الأكثر هشاشة والذين يتضررون بشدة من زيادة التقلبات المناخية. ولم يعد من الممكن إدارة التأثيرات فقط عن طريق الحد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري أو عن طريق تكيف الاستثمار لمراعاة مخاطر المناخ المستقبلية. بدلاً من ذلك، يتعين البحث عن طرق لإدارة واقع التأثيرات الاجتماعية والاقتصادية لما لها من تأثيرات تؤدي إلى تدهور القدرة على الصمود في المستقبل، مما يؤدي زيادة في تأثيرات المناخ وزيادة قابلية التأثير. وتمثل الزيادات غير المسبوقة في الفقر العالمي في عام 2020 نتيجة لـ COVID-19 مثالاً على الآثار متعددة الأبعاد التي يمكن أن تحدثها مخاطر عالمية ومعقدة. حتى قبل الوباء، كان من المقدر أن يؤدي تغير المناخ إلى دفع أكثر من 130 مليون شخص إلى الفقر في العقد القادم وحده.

يمكن أن تكون الحماية الاجتماعية أداة استراتيجية لإدارة مخاطر المناخ وتوفير إجابة مهمة للدعوات الحالية للعمل المناخي ولزيادة المرونة بينما يتم التعافي من COVID-19. حيث تلزم اتفاقية باريس اتخاذ إجراءات سريعة للحفاظ على متوسط درجة الحرارة من الارتفاع فوق 1.5 درجة، مع إحراز تقدم في التكيف والتمويل لزيادة المرونة في مواجهة المخاطر المتزايدة. ومع ذلك، وبسبب الوباء، فقد تم التأخر من تحقيق أهداف الفقر الرئيسية أكثر مما كان عليه الحال قبل عام واحد فقط، وبالتالي قلت فرصة الحد من الفقر وما يرتبط به من قابلية التأثير بالمخاطر المناخية المتزايدة. وبهذا تكون الحماية الاجتماعية أداة سياسية حاسمة لمعالجة هذه المخاطر.

توضح هذه الورقة وجهة نظر الاتحاد العربي للنقابات حول دور الحماية الاجتماعية في معالجة التحديات الاجتماعية والاقتصادية الرئيسية الناشئة عن تغير المناخ، وخاصة بالنسبة للبلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل، والحاجة إلى ربط الحماية الاجتماعية استراتيجيًا والاستجابات الوطنية لتغير المناخ. واقترح إطارًا استراتيجيًا شاملاً مع الاعتراف بالحماية الاجتماعية كأداة سياسية رئيسية لإدارة تغير المناخ، وتوفير مجموعة من السياسات ونقاط الدخول البرامجية، وهي مخصصة أساسًا لصانعي السياسات والممارسين الدوليين والوطنيين في قطاعات المناخ والحماية الاجتماعية، ولكنها أيضًا ذات صلة بالمساعدة الإنسانية وإدارة مخاطر الكوارث. في حين أن الورقة لا تقدم إرشادات فنية مفصلة، إلا أنها توفر نقطة انطلاق لتعاون أكثر عمقًا بين الحماية الاجتماعية والجهات الفاعلة في مجال تغير المناخ.

# قراءة للوضع الحالي



## 1. مخاطر متحولة ومتجددة

لمجموعة من المخاطر المناخية. تؤدي هذه التغيرات المتزامنة إلى تغير مشهد المخاطر، وبالتالي إلى زيادة التوتر بين الأفراد وخاصة الذين يتأثرون بمخاطر التغير المناخي أكثر من غيرهم. الشكل (1) يوضح ذلك.

### مفاهيم وتعريفات

#### المخاطر:

حدث أو سلوك طبيعي أو بفعل الإنسان قد يتسبب في فقدان الأرواح أو الإصابة أو الآثار الصحية الأخرى، بالإضافة إلى الأضرار والخسائر في الممتلكات، البنية التحتية وسبل العيش وتوفير الخدمات والنظم البيئية والموارد البيئية.

#### التعرض:

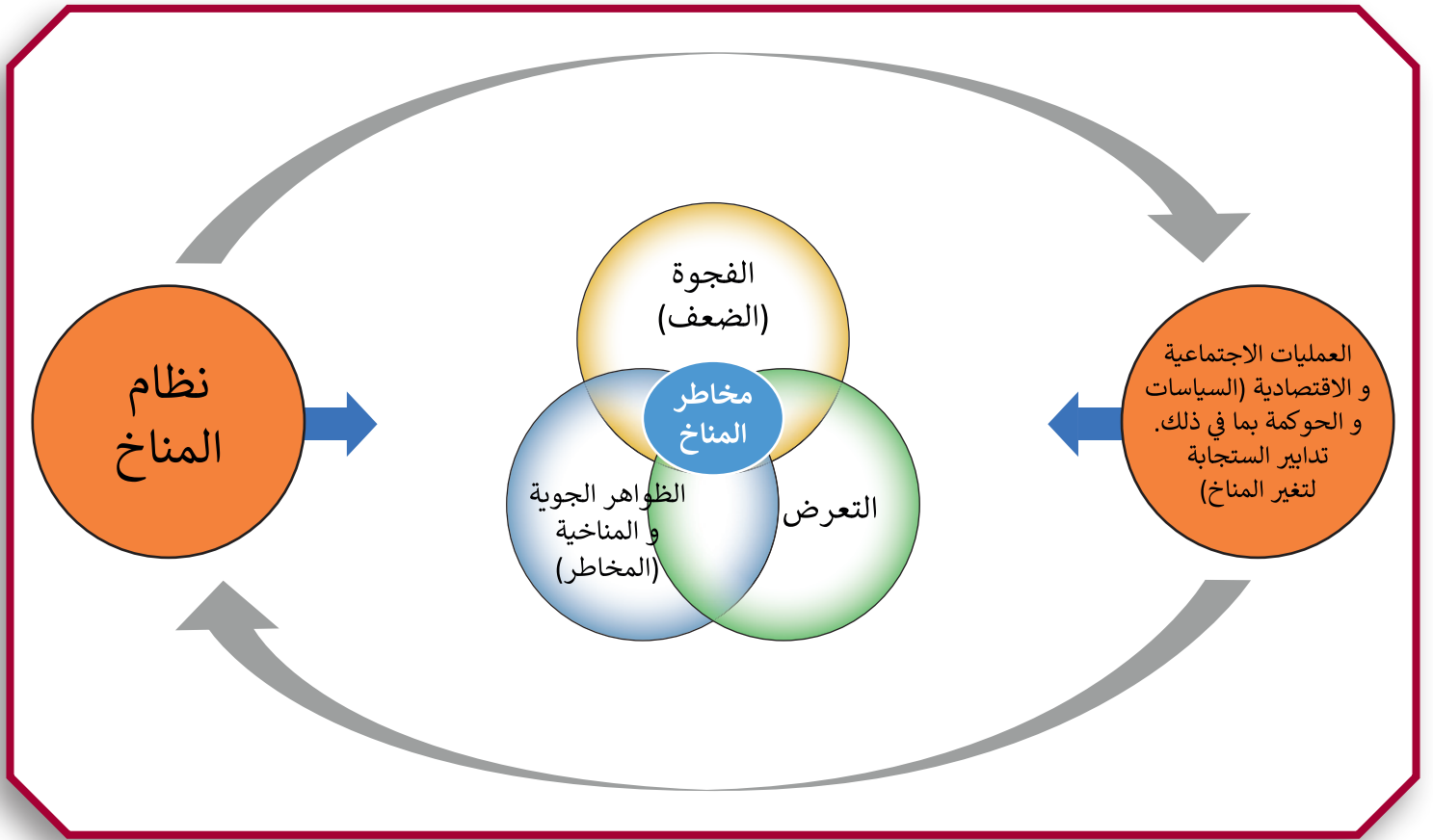
تواجد الناس؛ سبل العيش؛ الأنواع أو النظم البيئية؛ الوظائف والخدمات والموارد البيئية؛ بنية تحتية؛ أو الأصول الاقتصادية أو الاجتماعية أو الثقافية في الأماكن والأماكن التي يمكن أن تتأثر سلبًا.

#### الضعف (الفجوة):

الميل أو الاستعداد [لشخص أو نظام البيئة] للتأثر سلبًا. يشمل الضعف مجموعة متنوعة من المفاهيم والعناصر بما في ذلك الحساسية أو القابلية للضرر ونقص القدرة على التكيف.

يمثل تغير المناخ تحديًا كبيرًا للبشرية والكوكب، مع وجود آثار سلبية بالفعل حقيقة واقعة. مع زيادة تقلب المناخ ومتوسط درجات الحرارة، تتولد ظواهر متطرفة أكثر تواترًا وشدة (مثل موجات الحرارة والجفاف والفيضانات)، فضلاً عن المزيد من التغيرات التدريجية في البيئة (مثل التصحر وارتفاع مستوى سطح البحر وفقدان التنوع البيولوجي). مع متوسط درجات الحرارة العالمية بالفعل عند 1 درجة مئوية فوق مستويات ما قبل الصناعة، فإن هذا الاتجاه سوف يتفاقم بشكل كبير إذا تجاوزت درجات الحرارة 1.5 درجة مئوية (الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، 2018). ستؤثر هذه التغيرات بشكل خطير على سبل العيش حيث سيحدث انخفاضًا عالميًا في غلات المحاصيل الأساسية، وفقدان الثروة الحيوانية في المراعي، وانخفاض توافر الغذاء، وغيرها (الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، 2018). ما لم يتم التكيف وزيادة المقدرة على التعامل مع التأثيرات المتزايدة، فقد يؤدي تزايد الفقر إلى زيادة التعرض للصدمات المستقبلية.

تنشأ مخاطر المناخ المتزايدة ليس فقط من التغيرات في نظام المناخ ولكن أيضًا من الدوافع الاجتماعية والاقتصادية. تشير مخاطر المناخ إلى التأثيرات المحتملة الناتجة عن التفاعل بين الأخطار المرتبطة بالمناخ والتعرض والضعف. ومن ناحية أخرى، تتغير المخاطر في النظام المناخي بسبب الاحترار العالمي الذي يسببه الإنسان، والذي أدى إلى تغيرات في أنماط الطقس، وتواتر وشدة الظواهر الجوية المتطرفة، والتغيرات التدريجية في البيئة المادية. من ناحية أخرى، تؤدي التنمية الاجتماعية والاقتصادية، بما في ذلك التغيرات الديموغرافية والتحضر، من بين أمور أخرى، إلى أنماط جديدة من التعرض



شكل (1): معادلة مخاطر المناخ حسب تقرير الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ (2018)  
المصدر: Oppenheimer et al. 2014

أصبح تغير المناخ محركًا أكثر أهمية مع تواجد عوامل الخطر، مثل حرائق الغابات في أستراليا وكاليفورنيا، والأضرار البالغة 100 مليار دولار لإعصار هارفي في هيوستن، وموجات الحرارة الأوروبية المميتة. في البلدان النامية، يصعب تحديد مدى سرعة تغير مخاطر المناخ بالضبط لمحدودية البيانات المناخية، ولكن من الواضح أن تغير المناخ لم يعد مسألة اتجاهات تدريجية طويلة الأجل، بل أن الحاجة إلى إدارة المخاطر أصبحت متزايدة لتمكين التحكم قدر المستطاع بآثار مخاطر التغير المناخي.

بما في ذلك كيفية التعامل مع الصدمات الحالية، وبحسب ما أوردته اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، فقد انتقل التعامل مع آثار التغير المناخي من التخفيف (الحد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري) إلى التكيف (تكيف

لقد أبرزت أزمة فيروس كورونا المستجد COVID-19 أهمية حماية الناس في أوقات الصدمات من خلال أدوات إدارة المخاطر على نطاق واسع مثل وسائل التواصل الاجتماعي الوطنية. وتعد الحماية الاجتماعية هي أداة سياسية رئيسية لإدارة المخاطر الاجتماعية، مثل تلك الناشئة عن دورة الحياة ومخاطر الدخل (مثل الشيخوخة، وفقدان الوظائف، والمرض) وأيضًا من المخاطر المتغيرة التي تؤثر على مجموعات سكانية بأكملها (مثل الفيضانات والأوبئة). للاستجابة للآثار

بما في ذلك كيفية التعامل مع الصدمات الحالية، وبحسب ما أوردته اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، فقد انتقل التعامل مع آثار التغير المناخي من التخفيف (الحد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري) إلى التكيف (تكيف

• ظهور نوع جديد من المخاطر الاجتماعية والاقتصادية بسبب تغير المناخ، وله عواقب اجتماعية واقتصادية سلبية كبيرة، من حيث زيادة الفقر والضعف، وانخفاض الرفاهية في جميع أنحاء العالم.

• عدم كفاية التدابير الحالية للاستجابة للكوارث والتكيف معها والتخفيف من حدتها لمعالجة قابلية التأثر بالمناخ ومخاطره.

• الحاجة إلى تحول جوهري في التفكير العالمي والوطني للحد من مخاطر المناخ وقابلية التأثر؛ إن اعتماد نهج وسياسات جديدة متعددة القطاعات أمر أساسي.

الاجتماعية والاقتصادية لأزمة COVID-19، استثمر أكثر من 200 دولة وإقليم وحده أكثر من 800 مليار دولار في تدابير الحماية في عام 2020. وبالمثل، يمكن للحماية الاجتماعية أن تلعب دورًا مركزيًا في إدارة مخاطر المناخ من خلال معالجة الفقر المزمن وأيضًا توفير الدعم المؤقت خلال فترات الاضطراب الاقتصادي والمعيشي الحاد، مما يؤدي في النهاية إلى بناء القدرة على الصمود ومواجهة تحديات المستقبل.

في حين أن إدارة الآثار الاجتماعية والاقتصادية لـ COVID-19 لا تزال تمثل أولوية فورية، فمن الضروري تفعيل دور الحماية الاجتماعية في إدارة مخاطر المناخ، للأسباب التالية:

## مفاهيم وتعريفات

### تدابير الاستجابة لتغير المناخ:

هي اجراءات وسياسات وتدابير هدفها ايجاد طرق للتكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره.

### التخفيف من آثار تغير المناخ:

تدخل بشري لتقليل الانبعاثات أو تعزيز مصارف غازات الاحتباس الحراري.

### التكيف مع تغير المناخ:

عملية التكيف مع المناخ الفعلي أو المتوقع وآثاره، من أجل التخفيف من الضرر أو استغلال الفرص المفيدة.



## 2 . شكل جديد من المخاطر يفاقم من الفقر ويؤثر على الرفاهية

### مفاهيم وتعريفات

#### تدابير الحماية الاجتماعية:

هي «الإجراءات العامة المتخذة استجابة لمستويات الضعف والمخاطر والحرمان ، والتي تعتبر غير مقبولة اجتماعيا داخل نظام حكم معين والمجتمع» (كونواي وآخرون ، 2000). تعرفه منظمة العمل الدولية بأنه «مجموعة من السياسات والبرامج المصممة لتقليل ومنع الفقر والضعف طوال دورة الحياة» (ILO, 2017). إجراءات، تتكون الحماية الاجتماعية من المساعدة الاجتماعية (المزايا والخدمات الممولة من الضرائب غير الربحية لتفادي الفقر والحرمان) ؛ التأمين الاجتماعي (مخططات الاشتراكات الممولة من قبل الأفراد والشركات والدولة مقدماً ، مثل معاشات العاملين والتأمين ضد البطالة) ؛ وتدخلات سوق العمل.

في معظم البلدان، تعمل الحماية الاجتماعية كنظام: على «مستوى السياسة العامة للدولة» فهي جزء لا يتجزأ من الاستراتيجية والسياسة والتشريعات وتدعمها الحوكمة ولها مصادر التمويل الخاصة بها بالموازنة العامة للدولة. ويتم الأخذ بعين الاعتبار رسم سياق لها في كيفية تقديم الخدمات والوظائف ، وغالباً ما يتم دعمها عبر نظام معلومات رقمي: التوعية والاتصالات ، وتحديد الهوية والتسجيل، والدفع / التسليم ، والشكاوى والطعون (المظالم) ، وإدارة الحالة ، والرصد والتقييم.

الهيكلية والتمييز على أساس الجنس والعمر والإعاقة والعرق، من المرجح أن يكون السكان الأكثر فقراً وتهميشاً وحرماناً هم الأكثر تأثراً بمخاطر المناخ المتزايدة. كما أدى تغير المناخ بالفعل إلى زيادة الفقر ومن المتوقع أن يزداد سوءاً مع استمرار ارتفاع درجات الحرارة والتعرض لمخاطر متعددة ومركبة مرتبطة بالمناخ.

كما أن التأثيرات الاجتماعية والاقتصادية لتغير المناخ تقلل من الرفاهية العامة لغير الفقراء وتساهم في جعل المجموعات الجديدة معرضة للخطر، مما يؤثر على المجتمعات ككل. يؤدي

يؤدي التسارع في تغير المناخ إلى إعادة تشكيل المخاطر الاجتماعية والاقتصادية بعدة طرق؛ مع زيادة الفقر في جميع أنحاء العالم، فالفقراء هم أكثر عرضة لارتفاع أسعار المواد الغذائية المرتبطة بالمناخ، وغالباً ما يكونون أكثر تعرضاً للمخاطر، ويخسرون أكثر بسبب الكوارث، ويتأثرون بشكل غير متناسب بتدهور النظام البيئي لأنهم يعتمدون بشكل أكبر على الموارد الطبيعية لكسب عيشهم. تدفع الأحداث المتعلقة بالمناخ أيضاً الأسر الفقيرة إلى اتباع استراتيجيات منخفضة المخاطر ومنخفضة العائد تبقيهم فقراء بسبب عدم المساواة



توقعات واضحة إلى حد ما لظاهرة الاحتباس الحراري وتغير المناخ، إلا أنه من الصعب للغاية التنبؤ بدقة مخاطر مناخية محددة وتأثيراتها، لا سيما على النظم الاجتماعية، فإن مخاطر المناخ منتشرة وغير مباشرة، مع تأثيرات متعددة الأبعاد طويلة الأجل. يمثل COVID-19 مثالاً على الآثار واسعة النطاق التي يمكن أن تحدثها الصدمات الكبيرة عندما تتحقق مخاطر معقدة، مع تداعيات بعيدة وخارج قطاع الصحة العامة، مثل الاضطرابات العميقة في الحياة اليومية وسبل العيش والتوظيف على مستوى العالم. لم يؤد فيروس كوفيد-19 إلى إحداث تأثيرات على الشركات والعاملين في جميع أنحاء العالم فحسب، بل أدى أيضًا إلى زيادة الفقر بمعدل غير مسبوق، مع ما يصل إلى 124 مليون فقير في عام 2020، ومن المقرر أن ترتفع الأرقام أكثر في عام 2021. على نطاق أوسع، من المتوقع أن يؤدي تغير المناخ إلى ملايين من الفقراء الجدد في العقد القادم وحده وقد تكون اضطراباته أكثر توزيعًا مكانيًا وأطول أجلاً (على سبيل المثال من القيود المفروضة على الأنشطة الخارجية بسبب الحرارة الشديدة، إلى النزوح بسبب عدم استدامة سبل العيش أو فرص كسب الدخل).

تغير المناخ إلى تأثيرات سلبية متعددة على التعليم والصحة والتغذية والأمن الغذائي التي تؤثر على كل من السكان الفقراء وغير الفقراء. كما أنه يساهم في جعل مجموعات معينة أكثر عرضة للخطر، أي أكثر عرضة لتجربة تأثيرات أكبر من المخاطر المتعلقة بالمناخ. على سبيل المثال، من ناحية، يواجه المزارعون بالفعل انخفاضًا في غلة المحاصيل بسبب تقلب المناخ؛ من ناحية أخرى، يمكن لبعض سياسات التخفيف من غازات الاحتباس الحراري أن تخلق تأثيرات اجتماعية واقتصادية غير مقصودة، مثل تشريد العمال ذوي المهارات المنخفضة في الصناعات عالية الانبعاثات. على الرغم من أن الخسائر في الدخل وسبل العيش من هذه المخاطر تحدث في الغالب على مستوى الفرد والأسرة، هذه الآثار لها تداعيات في جميع أنحاء المجتمع، مما يؤدي إلى تفاقم الاستبعاد الاجتماعي وعدم المساواة وغير ذلك من أشكال الضعف، وخلق عدم الاستقرار السياسي والاجتماعي.

يزيد تغير المناخ من المخاطر ويضيف تعقيدًا وتقلبًا كبيرًا، مع زيادة صعوبة التنبؤ والتتبع الكامل للتأثيرات عبر الأبعاد الاجتماعية والاقتصادية المتعددة. على الرغم من وجود

جهود التكيف مع تغير المناخ ليست واسعة النطاق ولا استراتيجية بما فيه الكفاية. يجب أن تتكيف المجتمعات والاقتصاد والنظم البيئية مع تغير المناخ وعواقبه ، بما في ذلك التكيف مع الظواهر المناخية المتطرفة والتغيرات في البيئة المادية ومع ذلك ، لم تكن تدابير التكيف مع تغير المناخ حتى الآن مهمة من حيث الحجم أو النطاق، وحتى أنها فشلت في إثبات تأثيرها على المخاطر على نطاق واسع بينما تتقدم الجهود المبذولة لتعميم إدارة مخاطر المناخ عبر التخطيط الإنمائي ، فإنها تختلف بشدة من بلد إلى آخر ولا تزال العديد من تدابير التكيف مع تغير المناخ الحالية متوقعة أو تكنوقراطية لاتمثل سوى تعديلات صغيرة على الممارسات الحالية بدلاً من التكامل الاستراتيجي المتكافئ في خطط التنمية والاستثمارات.

هناك آثار اجتماعية واقتصادية سلبية لبعض سياسات التخفيف من تغير المناخ على المدى القصير إلى المتوسط، وهو أمر لم يتم تناوله بشكل كبير في السياسات المناخية والاجتماعية. سيتطلب الانتقال إلى مستقبل قادر على الصمود مع تغير المناخ تنازلات وسياسات جريئة لتخفيف غازات الاحتباس الحراري، يمكن أن يؤثر بعضها سلباً على الفقراء والمعرضين للخطر بالفعل كما تشير الأدلة. على سبيل المثال ، قد يواجه العاملون في القطاعات التي ترتفع فيها نسبة انبعاثات الكربون فقدان وظائفهم، وقد يؤدي فرض ضرائب قائمة بذاتها على الكربون - دون توزيع الإيرادات على الفقراء - إلى التأثيرات على الفئات العشرية ذات الدخل المنخفض التي تنفق أكثر نسبياً على السلع كثيفة الكربون وسياسات التخفيف القائمة على الأراضي يمكن أن تتسبب في انعدام الأمن الغذائي بسبب ارتفاع أسعار الغذاء، ويتطلب الانتقال العادل إلى مستقبل مرن للمناخ أيضاً سياسات لحماية أولئك الذين قد يتأثرون بهذه السياسات

في حين أن الآثار المستقبلية للتغير المناخي قد تكون غير مؤكدة، إلا أنها ستكون مهمة وتحتاج إلى الاستعداد لها من خلال وجود أنظمة مناسبة لإدارة المخاطر. درجة معينة من الضرر الناجم عن تغير المناخ أمر لا مفر منه، من المرجح أن تقوض الآثار جهود الحد من الفقر وتعطل الدخل وسبل العيش ، مع الزيادات المتوقعة في الفقر. كوفيد-19 فلقد قدمت الأزمة تذكيراً مهماً بالحاجة إلى وجود أنظمة للتعامل مع الآثار المعقدة الناجمة عن المخاطر الكبيرة، وأن تكون هذه الأنظمة جاهزة لحماية الناس ودخلهم وسبل عيشهم.

### 3 . تدابير استجابة غير كافية أو عاجزة وانهاك العمل الإنساني

الاعتماد الحالي على الاستجابة اللاحقة لحالات الطوارئ والعمل الإنساني غير مستدام مع زيادة الظواهر المتطرفة المرتبطة بالمناخ. يتوقع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر (2019) أن 200 مليون شخص كل عام - ضعف العدد الحالي - قد يحتاجون إلى مساعدات إنسانية دولية نتيجة لمجموعة من الكوارث المرتبطة بالمناخ والآثار الاجتماعية والاقتصادية لتغير المناخ. وتكلف المساعدات الإنسانية حالياً الممولين الدوليين 3.5 إلى 12 مليار دولار سنوياً ، لكنها الآن غير كافية لتلبية الاحتياجات الأساسية للمتضررين من الكوارث المرتبطة بالمناخ في الوقت نفسه، وتتزايد الفجوة بين متطلبات وتمويل النداءات الإنسانية المشتركة بين الوكالات لتصل إلى 11.6 مليار دولار أمريكي في عام 2019، أي أكثر من ثلاثة أضعاف العجز في عام 2012. مع تزايد الاحتياجات بسبب تغير المناخ، مع نظام إنساني مرهق، هناك حاجة إلى اتخاذ إجراءات عاجلة لمعالجة الفقر والضعف على أساس أكثر منهجية واستدامة.

والتدابير الجديدة. وقد أدركت منظمة العمل الدولية هذا الدور المهم في السياسات الاجتماعية وسياسات العمل ومع ذلك ، ما زال القليل من الخطط الوطنية تأخذ ذلك في الاعتبار.

**الحاجة إلى تحول أساسي في السياسات العالمية والوطنية للحد من مخاطر المناخ وقابلية التأثر من خلال تبني استراتيجيات وسياسات مشتركة بين القطاعات.**

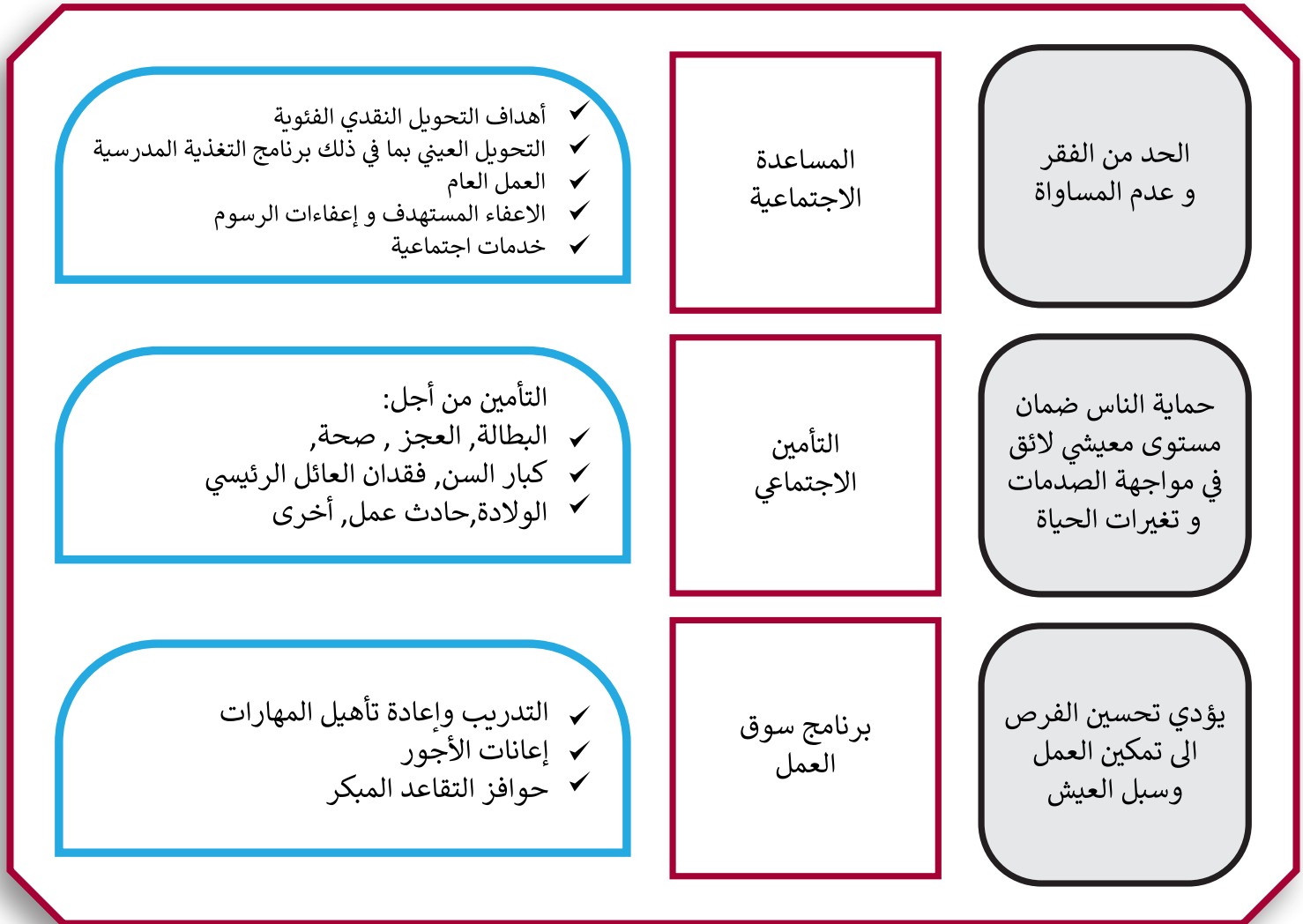
يمكن لسياسات التنمية الاجتماعية والاقتصادية الاستراتيجية والواسعة النطاق - لا سيما تلك التي تتصدى للفقر والضعف - أن تقلل بسرعة من الآثار السلبية لتغير المناخ. تشير التقديرات إلى أن الجمع بين التنمية السريعة والشاملة والمستنيرة للمناخ والتدخلات المستهدفة والحماية الاجتماعية الأقوى من شأنه أن يقلل إلى حد كبير من التهديد قصير الأجل الناجم عن تغير المناخ ويوفر فرصة سانحة للتصدي للتهديد طويل الأجل لما بعد عام 2030. وقد أورد الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر أن «العمل الحازم والطموح» بشأن المرونة المناخية من شأنه أن يقلل الطلب على المساعدات الإنسانية بحلول عام 2030 إلى ثلث أرقام اليوم إن التركيز على سياسات التخفيف من آثار تغير المناخ يساعد في الحد من الآثار طويلة الأجل لمخاطر المناخ ، كما يمكن من تحقيق مكاسب كبيرة على المدى القصير .

في حين تم الاعتراف بالحماية الاجتماعية كأداة مهمة للتعامل مع مخاطر المناخ لأكثر من عقد من الزمان ، إلا أن جدول الأعمال الاستراتيجي والبرنامجي المشترك على المستويين العالمي والوطني المطلوب لتحقيق هذه الإمكانيات لم يتحقق بعد. وقد حددت أطر التنمية الدولية دورًا لسياسات الحماية الاجتماعية في الاستجابة للصدمات بشكل عام، ومخاطر المناخ بشكل خاص، ولا تزال سياسات وبرامج الحماية الاجتماعية غير مرتبطة بشكل صريح بالاستراتيجيات أو الخطط الوطنية لتغير المناخ ، وغالبًا لا تدمج إدارة مخاطر المناخ بشكل استراتيجي. عندما يفعلون ذلك ، كان التركيز على توفير الحماية الاجتماعية لمساعدة السكان المختارين في أعقاب الصدمات الفردية ، بدلاً من النظر في دورها الرئيسي في المساهمة في التكيف وتعزيز المرونة الاجتماعية والاقتصادية والبيئية طويلة الأجل على نطاق واسع.



## 4 . الأدب النظري وأهمية للحماية الاجتماعية

تم الاعتراف بالحماية الاجتماعية من قبل الحكومات وقطاع المعونة الدولية كأداة رئيسية لمواجهة التحديات الاجتماعية والاقتصادية. بشكل عام إن سياسات وبرامج الحماية الاجتماعية لها ثلاثة أهداف رئيسية: الحد من الفقر وعدم المساواة ؛ حماية الناس وضمان مستويات معيشية مناسبة في مواجهة الصدمات وتغيرات الحياة ؛ وتحسين الفرص من خلال توفير فرص عمل وعمل وسبل عيش أفضل.



شكل (2): أهداف وأدوات الحماية الاجتماعية

المصدر: تقرير البنك الدولي، 2018

تتكون الحماية الاجتماعية من المساعدة الاجتماعية؛ التأمينات الاجتماعية؛ وتدخلات سوق العمل. ويوضح الشكل (2) نظرة عامة على الأدوات وأهداف الحماية الاجتماعية المتداخلة. ومن الأمثلة الواضحة على الاستجابة لأهداف الحماية الاجتماعية ما حدث في وباء لـ COVID-19 ، حيث تم استخدام المساعدة الاجتماعية والتأمين الاجتماعي وأدوات سوق العمل للتنسيق لحماية الناس من الآثار الاجتماعية والاقتصادية المباشرة للصدمة.

الحماية الاجتماعية هي أداة سياسية وطنية واسعة النطاق لإدارة المخاطر الاجتماعية الكبيرة ، ولا سيما الحد من الفقر والحرمان ؛ كما أنها عامل استقرار اقتصادي واجتماعي سياسي. لعبت الحماية الاجتماعية دورًا رئيسيًا في إدارة المخاطر الناشئة، لا سيما في أوقات الانتقال والاضطراب الاقتصادي الحاد، على سبيل المثال، في أعقاب الثورة الصناعية وتعطيل الحربين العالميتين الأولى والثانية في البلدان ذات الدخل المرتفع، وكأداة لمعالجة الفقر في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل بعد إصلاحات التحرير الاقتصادي في الثمانينيات والتسعينيات من القرن الماضي تم الاعتراف بإمكانية قيام الحماية الاجتماعية بهذا الدور في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل في جدول أعمال أنظمة الحماية الاجتماعية الذي تطورت في أعقاب الأزمة المالية 2007/2008.

كما سلط جدول أعمال أهداف التنمية المستدامة حتى 2030 (SDGs) الضوء على الحماية الاجتماعية كأداة رئيسية لتحقيق هدف الحد من الفقر، وتحديدًا بوضوح كأداة حاسمة لتحقيق الهدف الأول (القضاء على الفقر) والهدف العاشر (المساواة). كما أدت التطورات في البنية التحتية الرقمية والمالية على مدى العقد الماضي إلى زيادة الخيارات لجعل توفير الخدمات على نطاق واسع في العديد من البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل قابلاً للتطبيق، وأدى COVID-19 إلى تسريع هذه التطورات وأوضح كيف يمكن استخدام الأنظمة الحالية لتقديم الدعم استجابةً للمخاطر واسعة النطاق.

تطورت تغطية الحماية الاجتماعية بشكل كبير في العقدين الماضيين، مع توسعات كبيرة في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل على الرغم من أنها لا تزال محدودة مقارنة بالحاجة. أدى الاهتمام المتزايد بين الحكومات الوطنية،

بدعم من الجهات الإنمائية الفاعلة، إلى نمو أنظمة الحماية الاجتماعية في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل، مع زيادة التغطية من 20٪ إلى 45٪ من سكان العالم في العقد الماضي ومع ذلك، يتمتع 29٪ فقط من السكان في العالم بالحصول على مزايا الحماية الاجتماعية الشاملة على عكس العديد من البلدان الأوروبية التي توفر تغطية واسعة النطاق، فإن توفيرها في معظم البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل محدود بدرجة أكبر. في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، 18٪ فقط يحصلون على منفعة واحدة وهناك أيضًا فجوات كبيرة بين الجنسين والعمر حيث أن تغطية النساء في سن العمل والأطفال والمراهقين لا تزال محدودة، لا سيما في إفريقيا وآسيا والمحيط الهادئ .

على الصعيد العالمي ، تنفق البلدان أكثر من 2 تريليون دولار أمريكي على الحماية الاجتماعية كل عام ، لكن التقديرات تشير إلى أنه يلزم توفير 500 مليار دولار أمريكي إضافية على الأقل سنويًا لتمكين البلدان النامية من توفير المخصصات الأساسية للجميع ، وتمثل البلدان الواقعة في الجنوب العالمي أكثر من 500 مليار دولار أمريكي من الإنفاق السنوي ، وفي المتوسط تنفق 1.5٪ من الناتج المحلي الإجمالي على برامج المساعدة الاجتماعية وحدها تنفق البلدان النامية في أوروبا وآسيا الوسطى أكثر، بينما تنفق البلدان في شرق آسيا والمحيط الهادئ والشرق الأوسط وشمال إفريقيا وجنوب آسيا أقل من أوروبا في ذلك .

لعبت الحماية الاجتماعية دورًا مهمًا في الاستجابة لـ COVID-19 ، حيث تم توسيع نطاق توفيرها بشكل كبير ، وإن كان مؤقتًا ، بفضل تطور البنية التحتية الرقمية والمالية: إن حجم استجابة الحماية الاجتماعية لأزمة COVID-19 له أبعاد تاريخية وأظهرت إمكانات الحماية الاجتماعية للاستجابة للصدمات



الجماعية المتغيرة. على الرغم من أن الكثير من التوسع كان من خلال شبكات الأمان المؤقتة بدلاً من التوسع المستدام للأنظمة ، فقد أدت الأزمة إلى تسريع الابتكارات في تصميم البرامج، باستخدام التطورات الحديثة في البنية التحتية الرقمية والمالية بطريقة مكنت من توسيع نطاق الاستجابة للأزمات القائمة على أنظمة الحماية الاجتماعية بطرق لم تكن ممكنة من قبل.

## 5 . المخاطر المناخية والحماية الاجتماعية نحو إطار شامل

بداية لا بد من ذكر العواقب الاجتماعية والاقتصادية للتغير المناخي التي دعت لوجود الحماية الاجتماعية لمجابهتها، والجدول التالي يلخص أهم العقبات التي ظهرت بفعل التغير المناخي وكيفية العمل على علاجها من خلال الحماية الاجتماعية.



## جدول (1): العواقب الاجتماعية والاقتصادية للتغير المناخي

| التأثيرات الثانوية                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | استجابات الحماية الاجتماعية المحتملة للآثار الأولية على سبل العيش                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | التأثيرات الأساسية على سبل العيش                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | اتجاهات المناخ والصدمات                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>التغيرات في المحاصيل والمراعي والدخل وما إلى ذلك، وما لها من آثار على الأمن والجريمة.</li> <li>الهجرة.</li> <li>تؤدي التغيرات في الإيرادات الحكومية والعملات الأجنبية إلى تغييرات في الإنفاق على الرعاية الاجتماعية والتجارة الخارجية والواردات الغذائية.</li> <li>الآثار على سداد الديون سبل العيش المرتبطة بالسياحة.</li> <li>المنتزهات الوطنية ومحميات الصيد.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>أنظمة التأمين، وخاصة تلك التي تعزز السلوك التكيفي.</li> <li>الأشغال العامة التي تعزز المرونة، على سبيل المثال لإمدادات المياه والري المستدام، والتي تشمل الإصلاح والصيانة.</li> <li>التعليم والتدريب الذي يدعم تنوع سبل العيش.</li> <li>دعم أنظمة الطاقة المتجددة من خلال قسائم للتدريب، لدعم التخفيف وتنوع سبل العيش.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>غلة المحاصيل</li> <li>نطاق المحاصيل - التحولات في المناطق الاقتصادية الزراعية</li> <li>تغيرات استخدامات الأراضي</li> <li>تغييرات الغطاء الأرضي</li> <li>تغييرات الغابة</li> <li>تأثيرات الري: التغيرات في الكمية، المدى، الموسمية والجودة</li> <li>المحاصيل الغذائية والتغذية</li> <li>المحاصيل الغذائية</li> <li>الإمدادات الغذائية والنقدية</li> <li>الدخل</li> <li>التأثيرات على تجارة المحاصيل والماشية والأعلاف والري</li> <li>احتياجات الإنسان</li> <li>كمية المياه الصالحة للشرب</li> <li>الصراعات</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>نظم هطول الأمطار (الشدة، المدة، المكان)</li> <li>الفياضانات والجفاف</li> <li>أنظمة درجة الحرارة (تقلب، مدى المكاني، رطوبة، جفاف حرائق الغابات وإشعال لحرائق</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>تؤثر الجهات السياحية على الساحل والجزيرة على توظيف التغيرات في إنتاج الطاقة الكهرومائية.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>الأشغال العامة للتأهب للمخاطر</li> <li>(بما في ذلك مكونات الإصلاح والصيانة)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>غلة المحاصيل والدخل والكفاف</li> <li>فقدان الوظائف والمنازل والأدوات والثروة الحيوانية</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>العواصف</li> <li>التردد، هطول الأمطار، سرعة الرياح</li> <li>القصوى، نطاق الأعاصير الممتد</li> </ul>                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>التأثير على الإيرادات وميزان مدفوعات ناتج الطاقة الكهرومائية.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>الأشغال العامة لمنع الانهيارات الأرضية</li> <li>تدابير لتفريغ أو تقليل البحيرات الجليدية</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>غلة المحاصيل والدخل والكفاف</li> <li>فقدان الوظائف والمنازل والأدوات والثروة الحيوانية</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>الانهيارات الأرضية وفياضانات البحيرات الجليدية</li> </ul>                                                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>الأشغال العامة للأسوار البحرية وترميمها</li> <li>دعم النقل المنظم، من خلال التدريب والتعليم</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>غلة المحاصيل والدخل والكفاف</li> <li>خسارة الأصول والمنازل والعمالة</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>ارتفاع مستوى سطح البحر</li> <li>الفيضان</li> <li>زيادة الملوحة</li> <li>تأثير أكبر للأعاصير</li> </ul>                                                                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>الآثار المحتملة على الأمراض الجديدة؛ مصادر مختلفة للغذاء من أجل البقاء</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>التدريب على التعرف على الآفات والأمراض وإدارتها</li> <li>الأشغال العامة للتحكم في مواقع تكاثر البعوض</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>الأمراض التي تصيب الإنسان: معدية وطفيلية</li> <li>المحاصيل وما بعد الحصاد - الآفات؛</li> <li>المعدية الفيروسية والبكتيرية والفطرية</li> <li>أمراض الماشية: معدية وطفيلية</li> <li>أمراض الغابات وآفات</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>الأمراض والآفات</li> <li>مدى ونطاق النواقل والعوامل المعدية</li> <li>شدة التباين الموسمي</li> </ul>                                                                    |

## 6 . كيف يؤدي التغير المناخي إلى إحداث مخاطر جديدة؟

يؤدي تغير المناخ إلى خلق مخاطر جديدة - تحدث نتيجة تفاعل ثلاثة عوامل رئيسية: المخاطر والتعرض والضعف (الفجوة) ، وسيتم أدناه تحديد المسارات التي من خلالها تتحد هذه العوامل لزيادة المخاطر. بحيث تم التركيز على المخاطر الاجتماعية والاقتصادية التي تقع في نطاق الحماية الاجتماعية، والجدول رقم (1) يوضح ذلك.

## 7 . ترابط محركات المخاطر بشكل أساسي بالتغيرات في النظام المناخي:

هذه المخاطر تتأثر بتغير المناخ بشكل مباشر، وهي تتجسد في شكل ظواهر مناخية شديدة مثل الفيضانات والعواصف وموجات الحرارة التي يمكن أن تؤدي إلى فقدان المأوى والدخل والأصول والعمالة وسبل العيش والأرواح. كما أنها تتجسد كتغيرات تدريجية تتأثر بارتفاع درجات الحرارة وغيرها من التغيرات المناخية طويلة الأجل ، مثل ارتفاع مستوى سطح البحر ، وفقدان التنوع البيولوجي ، والتصحر ، وانخفاض الإنتاجية الزراعية. تشمل العواقب المباشرة وغير المباشرة فقدان سبل العيش ومصادر العمل، وتآكل الأصول، وزيادة حدوث المشاكل الصحية، والنزوح المؤقت، والانتقال الدائم. مما يزيد من تواتر وشدة الأحداث المتطرفة إلى جانب الآثار التراكمية لصدمات متتالية متعددة والتغيرات التدريجية في البيئة المادية إلى مضاعفة الآثار السلبية على العوامل الاجتماعية والصحية والاقتصادية.

## 8 . عوامل الخطر المرتبطة بشكل رئيسي بالعمليات الاجتماعية والاقتصادية غير المناخية التي تتفاعل مع تغير المناخ

هذه المخاطر ناتجة عن عمليات خارج النظام المناخي والتي تفاقم بسبب تغير المناخ، وهي تنشأ من السياسات والتدابير والممارسات والأعراف في مجموعة من القطاعات بما في ذلك الزراعة والبنية التحتية واستخدام الأراضي والتنمية الاقتصادية والبشرية والاجتماعية. فهي لا تؤدي إلى تأثيرات سلبية فحسب، بل تؤدي أيضًا إلى تأثيرات إيجابية محتملة عند تقليل المخاطر. وهذا يشمل المخاطر المرتبطة بالتغيرات في البيئة المادية واستخدام الموارد الطبيعية (مثل الحد من خدمات النظام الإيكولوجي، والموارد الطبيعية ، وإزالة الغابات والعمليات الديموغرافية (الهجرة ، والتوسع الحضري)، والفقر، وعدم المساواة والضعف (الجنس ، والإعاقة ، وما إلى ذلك) ، وكذلك المخاطر الناجمة عن الصدمات أو الاضطرابات غير المرتبطة بالمناخ (مثل الزلازل والنزاعات). تأثيرها الرئيسي هو زيادة التعرض، والضعف، وعدم المساواة، وتضخيم وتفاقم آثار تغير المناخ.

## 9 . دوافع المخاطر الناشئة عن تدابير الاستجابة لتغير المناخ ، بما في ذلك سياسات التخفيف والتكيف

هذه المخاطر مماثلة لتلك المذكورة أعلاه لأنها مدفوعة أيضًا بالعمليات والسياسات والممارسات

الاجتماعية والاقتصادية ، ولكنها مرتبطة بشكل خاص بتغير المناخ وتنشأ من التدابير المادية والاقتصادية والمالية التكنولوجية والاجتماعية وغيرها من التدابير المعتمدة للمساعدة في تقليل غازات الدفيئة (تدابير التخفيف) وأيضًا للتكيف مع عواقب تغير المناخ (تدابير التكيف). يمكن أن يكون لهذه التدابير تأثيرات مباشرة وغير مباشرة خلال فترة الانتقال على التوظيف ؛ إسكان؛ أسعار المواد الغذائية وسبل العيش وما إلى ذلك ، على سبيل المثال ، إذا لم يتم التعامل معها، فقد تؤدي سياسات التخفيف إلى فقدان الوظائف، وتسبب في ارتفاع أسعار الطاقة مما يؤثر بشكل غير متناسب على الفقراء، ويساهم في انعدام الأمن الغذائي. وبالمثل، فإن التدابير التي تفضل الوقود الحيوي قد تحل محل إنتاج المحاصيل، مما قد يؤدي بدوره إلى تفاقم ندرة الغذاء وخلق صدمات أسعار في سياقات معينة. قد يكون لتدابير التكيف مع تغير المناخ أيضًا تأثيرات غير مرغوب فيها إذا لم يتم التفكير فيها بعناية، فمثلًا عندما يؤدي دعم الري للحد من آثار تقلب هطول الأمطار إلى زيادة المنافسة على موارد المياه الشحيحة، أو عندما يتسبب بناء جدار بحري في تآكل السواحل على طول الساحل، مما يحمي بعض المجتمعات على حساب أخرى.



## جدول (2): العوامل المؤثرة على مخاطر المناخ والتأثيرات الاجتماعية والاقتصادية

| مصدر الخطر                                                                                               | العوامل الرئيسية المحركة للخطر                                                                                                                                               | الآثار الاجتماعية والاقتصادية                                                                                                                                                         | مثال                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| المخاطر المرتبطة بشكل رئيسي بالتغيرات في النظام المناخي (زيادة المخاطر)                                  | الظواهر المتطرفة (شدة / نقص هطول الأمطار والعواصف ودرجات الحرارة القصوى).                                                                                                    | العواقب المفاجئة المباشرة وغير المباشرة والمركبة للصدمات على العوامل الاجتماعية والصحية والاقتصادية: فقدان المنازل ، والدخول ، والأصول ، والعمالة / سبل العيش ، والأرواح.             | الأضرار التي لحقت بالمنازل أو الأصول من الفيضانات أو العواصف ؛ الدخل المفقود من العمل بسبب درجات الحرارة القصوى ؛ فقدان الماشية أو المحاصيل بسبب الجفاف.                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                          | بداية بطيئة / تغييرات تدريجية في البيئة المادية (ارتفاع مستوى سطح البحر، فقدان التنوع البيولوجي، التصحر، الأمراض الحيوانية المنشأ، إلخ) الآثار التراكمية للصدمات اللاحقة.    | العواقب التدريجية المباشرة وغير المباشرة للأحداث البطيئة الحدوث على العوامل الاجتماعية والصحية والاقتصادية: النزوح / إعادة التوطين ، وفقدان سبل العيش / العمل ، وتآكل الأصول ، والصحة | تصبح الزراعة والثروة الحيوانية وسبل العيش غير قابلة للحياة بسبب التصحر والآفات وما إلى ذلك ؛ الهجرة والتضرر بسبب انهيار سبل العيش ؛ زيادة حدوث المشكلات الصحية والاضطراب الاقتصادي بسبب الأمراض المنقولة بالنواقل وظهور الأمراض الحيوانية المنشأ وما إلى ذلك ؛ النزوح من المجتمعات الساحلية أو المدن بسبب ارتفاع مستوى سطح البحر أو الصدمات المتكررة ؛ تزايد ندرة المياه في بيئات التجفيف. |
| المخاطر المرتبطة بشكل رئيسي بالعمليات والممارسات الاجتماعية الاقتصادية الأوسع التي تتفاعل مع تغير المناخ | الزراعة والبنية التحتية والمياه والموارد الطبيعية واستخدام الأراضي والسياسات والممارسات الأخرى التي تؤثر على التغييرات في البيئة المادية والموارد الطبيعية.                  | يُترجم التعرض المادي المتزايد إلى آثار أكبر للكوارث أو الصدمات ذات الصلة بالمخاطر الطبيعية التي تؤدي إلى خسائر اجتماعية واقتصادية أكبر تدهور تدريجي في سبل العيش والصحة والدخل.       | الانهيارات الأرضية الناجمة عن مزيج من زيادة الظواهر الجوية المتطرفة وإزالة الغابات أو الاستيطان الحضري العشوائي ؛ تصبح الممارسات الزراعية غير قابلة للتطبيق بسبب الإجهاد المائي الناجم عن الاستغلال المفرط للموارد المائية الشحيحة بشكل متزايد.                                                                                                                                            |
|                                                                                                          | التنمية الاقتصادية والمالية والإنمائية والاجتماعية والبشرية وغيرها من السياسات والممارسات والأعراف التي تزيد من قابلية التأثر.                                               | يُترجم الضعف المتزايد إلى آثار أكبر للكوارث أو الصدمات ذات الصلة بالمخاطر الطبيعية التي تؤدي إلى خسائر اجتماعية واقتصادية أكبر تدهور تدريجي في سبل العيش والصحة والدخل وما إلى ذلك.   | زيادة معدل وفيات النساء في العواصف أو الفيضانات المتكررة بسبب الأعراف الاجتماعية أو الأمية ؛ ينتقل الشباب من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية بسبب مزيج من الجفاف المتزايد والافتقار إلى التنمية الريفية أو السياسات الاجتماعية.                                                                                                                                                        |
|                                                                                                          | الصدمات غير المرتبطة بالمناخ أو الانفجارات (الأزمة المالية ، الزلازل ، الأوبئة ، النزاعات ، إلخ)                                                                             | تزيد المخاطر المضاعفة من الضعف والتعرض للصدمات وتؤدي إلى تدهور سبل العيش والفقر.                                                                                                      | هجرة المجتمعات المتضررة من النزاعات ومزيد من الجفاف المتكرر.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| المخاطر المرتبطة بشكل رئيسي بتدابير الاستجابة لتغير المناخ                                               | السياسات والتدابير التكنولوجية والمالية والبنية التحتية والمادية والاقتصادية وغيرها من السياسات والتدابير لتقليل / وقف ظاهرة الاحتباس الحراري (التخفيف من آثار تغير المناخ). | التأثيرات المباشرة وغير المباشرة على التوظيف ؛ إسكان ؛ أسعار المواد الغذائية ، وإعادة التوطين ، وسبل العيش ، وما إلى ذلك                                                              | فقدان الوظائف للعمال ذوي المهارات المتدنية في الصناعات عالية الانبعاثات ؛ ارتفاع أسعار المواد الغذائية الناجم عن استخدام الحبوب كمصادر بديلة للطاقة (الوقود الحيوي) ؛ زيادة أسعار الطاقة والنقل بسبب الضرائب أو إنهاء الدعم ؛ إعادة توطين المجتمعات بسبب الحواجز البحرية أو غيرها من التكيف المادي.                                                                                        |
|                                                                                                          | التدابير المادية والاقتصادية والمالية والتكنولوجية والاجتماعية وغيرها من التدابير لمساعدة الأنظمة والأفراد على التكيف مع تغير المناخ (التكيف مع تغير المناخ).                |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

## 10. وظائف الحماية الاجتماعية لإدارة مخاطر المناخ

بإدماج الاعتبارات المناخية عن قصد في مستويات السياسات وتصميم البرامج والتنفيذ.

يمكن أن توفر الحماية الاجتماعية وظائفها الأربعة لإدارة مخاطر المناخ من خلال عدة مجالات للنتائج:

- **زيادة الدخل واستهلاك الغذاء، والحد من الفقر وكذلك التعرض للصدمات حيث توفر الحماية الاجتماعية تحويلات الدخل المباشرة ، في شكل تحويلات نقدية أو عينية، وغالبًا على أساس منتظم وطويل الأجل. يساعد هذا الدخل الأفراد والأسر على تقليل عمق الفقر الذي يعيشون فيه، فضلاً عن تمكينهم من أن يكونوا أكثر استعدادًا للتعامل مع آثار الصدمات المناخية.**

- **تقديم الدعم الفوري في حالة الصدمات. تساعد الحماية الاجتماعية على سلاسة الاستهلاك وتجنب الخسائر في مواجهة الصدمات، من خلال توفير التحويلات أو غيرها من التدابير المباشرة المتعلقة بصدمة معينة.**

- **تعزيز مخرجات التنمية البشرية من خلال زيادة الاستفادة من الخدمات الصحية والتعليمية والخدمات الأساسية. تزيد الحماية الاجتماعية - غالبًا (ولكن ليس بالضرورة) من خلال التحويلات النقدية المشروطة - الطلب على هذه الخدمات ، وتساهم على المدى الطويل في تنمية رأس المال البشري للأسرة.**

- **المساهمة في إدارة الموارد الطبيعية والبيئة المادية. إذا كانت مرتبطة ببرامج أو حوافز تكميلية ، على سبيل المثال من خلال برامج الأشغال العامة (PWP) ، يمكن أن تدعم الحماية الاجتماعية الحد من مخاطر الكوارث وأهداف إدارة الموارد الطبيعية.**

كما هو موضح أعلاه ، يؤدي تغير المناخ إلى خلق مخاطر جديدة ويزيد من تفاقم المخاطر الموجودة، في عملية تزيد من الفقر المزمن والضعف وتتسم بعدم اليقين من حيث الوقت والنطاق. في هذا السياق للحماية الاجتماعية أربع وظائف تدعم إدارة مخاطر المناخ.

**1 - الحد من الفقر والضعف ، وذلك لضمان الرفاهية الأساسية وتعزيز القدرة على التعامل مع الصدمات المناخية والضغط السابقة (قبل أن تحدث هذه الصدمات).**

**2 - حماية الناس من الآثار المباشرة للصدمات المناخية من خلال تدابير الاستجابة للصدمات في أوقات الصدمات.**

**3 - المساهمة في التكيف مع تغير المناخ من خلال المساعدة في الحد من مخاطر الكوارث وتعزيز القدرة على التكيف.**

**4 - تعويض أو تحفيز التدابير التي تدعم الانتقال المجتمعي العادل إلى مستقبل مرّن للمناخ واقتصاد أخضر.**

يمثل الدوران الأول والثاني وظائف أساسية للحماية الاجتماعية، في حين أن الدورين الثالث والرابع هما عمليتان يمكن أن تساهم فيهما الحماية الاجتماعية، وهما عنصران أساسيان لإدارة مخاطر المناخ.

لكي تؤدي الحماية الاجتماعية هذه الوظائف مستجيبة إلى التوسع في إدارة مخاطر المناخ، من الضروري أن تقوم أنظمة الحماية الاجتماعية

◦ **المساهمة في تحسين فرص العمل والدخل وسبل العيش.**

◦ **تقديم تعويضات عن الخسائر الناجمة عن تدابير الاستجابة لتغير المناخ.** على سبيل المثال ، يمكن أن تساعد مناهج الحماية الاجتماعية في دعم العمال المتأثرين سلبيًا بالتحول إلى طاقة أنظف ، من خلال إعادة المهارات والتدريب ودفع التعويضات.

◦ **تحفيز السلوكيات والأنشطة الإيجابية التي تساهم في إدارة تغير المناخ.** عند اقترانها بالتدابير التكميلية، يمكن لسياسات وبرامج الحماية الاجتماعية أن تحفز السلوكيات الفردية التي تساعد في إدارة مخاطر المناخ، على سبيل المثال عن طريق تحفيز الأفراد على الاهتمام بوظائف النظام البيئي.

◦ **المساهمة في تعزيز الحوكمة، من خلال تمكين الفئات الضعيفة وتعزيز مشاركة المواطنين.** حيث ستكون الحوكمة المعززة والمشاركة النشطة للمواطنين وزيادة الإدماج الاجتماعي عناصر أساسية للانتقال العادل إلى مستقبل مرن للمناخ. قد تدعم المناهج القائمة على الحقوق الشاملة للحماية الاجتماعية التقدم نحو تحقيق هذه الأهداف المجتمعية.

## 11. مبادرات السياسة الدولية

### وفرص التمويل

تم وضع العديد من مبادرات وأطر السياسات لربط التفكير في الحماية الاجتماعية والتكيف مع تغير المناخ وذلك لعدة أسباب منها:

• **القلق من أن يؤدي تغير المناخ إلى زيادة تعرض الفقراء لمجموعة من الصدمات والضغوط، مما**

يشكل ضغطاً على الحماية الاجتماعية الحالية ومحاولات التخفيف من مخاطر المخاطر البيئية ؛

- **فكرة أن أدوات الحماية الاجتماعية يمكن أن تسهم في أهداف التكيف مع تغير المناخ.**
- **تأطير قضية التغير المناخي من حيث الضعف أو المرونة أو كليهما.**

أكثر هذه المبادرات تماسكاً ومنهجية - لا سيما تلك التي اتخذها البنك الدولي، وبرنامج الحماية الاجتماعية التكيفي، والتحالف الأفريقي لمواجهة تغير المناخ، أما على المستوى الوطني ودعمًا للمؤسسات المحلية، هناك فرص وتحديات لإدخال الحماية الاجتماعية من خلال صناديق تغير المناخ المختلفة. تدعم هذه الأموال التخفيف (من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري) والتكيف، وربما يشمل ذلك دعم الخسائر المتوقعة في الحالات التي لا يكون فيها التكيف كافياً لتقليل الضرر، خاصة في الأحداث المتطرفة. حتى الآن، لم تتضمن أي آليات تمويل خاصة بتغير المناخ تدابير الحماية الاجتماعية على وجه التحديد، ولكن هناك مجالاً، لا سيما عندما تكون الأموال جديدة نسبياً، للجهات المانحة لتشجيع الحكومات والقطاعات الوطنية على تضمين مناهج الحماية الاجتماعية المبتكرة لتحقيق التكيف والتخفيف.

من المرجح أن تكون صناديق تغير المناخ التي تتعلق بالتكيف مناسبة لدمج الحماية الاجتماعية، على الرغم من أنه قد تكون هناك صلة بالحماية الاجتماعية في بعض جوانب التخفيف من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري (بما في ذلك من خلال آلية التنمية النظيفة أو تقليل الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهور الغابات التي يمكن دعمها جميعاً من

المتجددة في مجال التقنيات الخضراء.

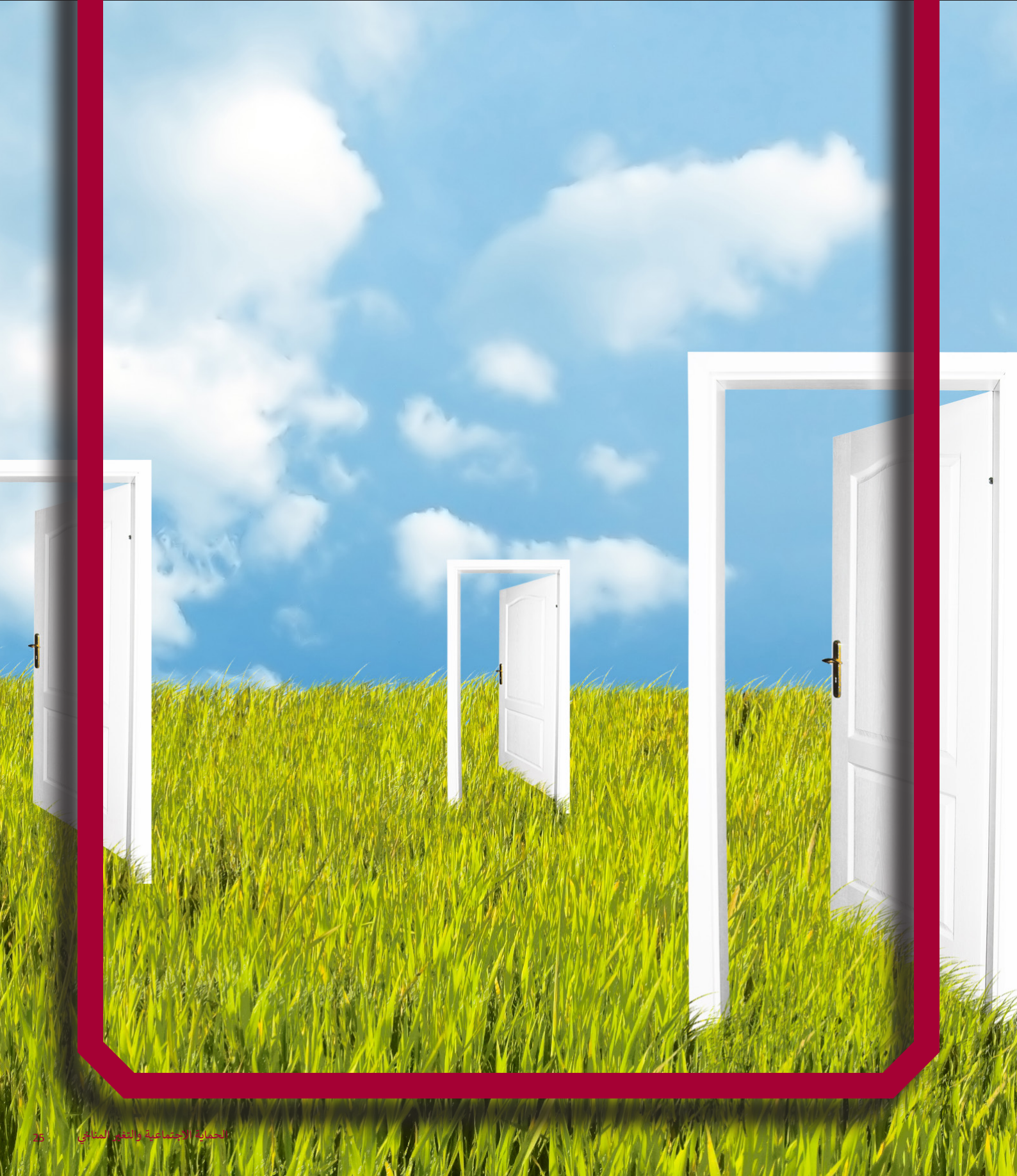
خلال بناء القدرات أو منح الاستثمار أو عزل الكربون.

لا يزال الكثير من التمويل المتعلق بتغير المناخ يوجه من خلال قنوات المساعدة الإنمائية الرسمية الحالية ، ولكن مع نمو الأموال الخاصة بالمناخ ، لا سيما من خلال الصندوق الأخضر للمناخ ، ستكون هناك فرصة للمانحين للضغط على جهات التنسيق المعنية بتغير المناخ في كل من حكوماتهم وحكوماتهم الشريكة ، والدعوة فيما يتعلق بإمكانات أدوات الحماية الاجتماعية لتحقيق أهداف التخفيف والتكيف.

إن أكبر صناديق المناخ في الوقت الحاضر هي صناديق الاستثمار في المناخ (CIFs) التي يقودها البنك الدولي، والتي تشمل صندوق التكنولوجيا النظيفة والبرنامج التجريبي لمقاومة المناخ، وهو أكبر مصدر منفرد لتمويل التكيف. على الرغم من أن التمويل لم يشرك حاليًا أدوات الحماية الاجتماعية، فقد يكون هناك مجال لدعم بناء القدرة على الصمود أو المبادرات المحلية للطاقة



# الحماية الاجتماعية والمناخ: الأدلة والممارسات والفرص المستقبلية



## 1 . الحد من الفقر والتعرض للصدمات من خلال زيادة الدخل واستهلاك الغذاء

تزيد تحويلات الحماية الاجتماعية من الدخل ولها تأثير كبير على استهلاك الغذاء، تم ربط برامج المساعدة الاجتماعية بتحسين الأمن الغذائي خاصة في المناطق الريفية. كما ارتبطت التحويلات النقدية بتحسينات لمعظم مقاييس مؤشرات الرفاهية، بما في ذلك تحسين الاستهلاك والاستثمارات. كما أن المساعدة الاجتماعية قد تؤثر بشكل إيجابي على وصول المرأة إلى الأصول والإدماج المالي وفرص كسب العيش.

بالإضافة إلى ذلك، فإن زيادة الدخل واستهلاك الغذاء، يعزز قدرة الأسر على التعامل مع الصدمات وتقليل التعرض لتأثيرات الصدمات المسبقة، بحيث تقدم برامج الحماية الاجتماعية ما يحول دون تعرض الأسر الفقيرة لصدمات قوية، بالإضافة إلى تعزيزهم بزيادة في الدخل واستهلاك الغذاء.

## 2 . الحد من آثار الصدمات الفردية والضغط النفسي

تساعد برامج الحماية الاجتماعية الأسر على التعامل مع الآثار المباشرة للصدمات المتعلقة بالمناخ من خلال توفير الدعم الفوري في أوقات الأزمات. بحيث تُستخدم التحويلات الاجتماعية بشكل شائع للاستجابة للصدمات، لا سيما في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل من خلال التوسع الأفقي والرأسي لبرامج الحماية الاجتماعية الحالية أو إدخال برامج جديدة تستفيد من الأنظمة الحالية لتسهيل الاستجابة السريعة والفعالة من خلال توفير

تحويلات نقدية أو عينية مباشرة لتغطية الاحتياجات الفورية أو من خلال ضمانات التوظيف الموسمية، تساعد هذه البرامج الأشخاص على التعامل مع آثار صدمات معينة. إن استخدام إطار الحماية الاجتماعية الحالي وأنظمة التسليم الداخلية القائمة بالفعل لتقديم المساعدة يعني أن الدعم كان أكثر استهدافاً وحسن التوقيت وفعالية.

كما يمكن لوظيفة الاستجابة للصدمات للحماية الاجتماعية أن تساعد البلدان على الوصول إلى تغطية كبيرة أثناء الأزمات من خلال التوسع في البرامج والأنظمة الإدارية القائمة.

والعمل على استخدام الحماية الاجتماعية كآلية للعمل الاستباقي، بربطها ببروتوكولات العمل المستندة إلى التنبؤ. ولهذا هناك اهتمام متزايد بربط الحماية الاجتماعية بالإجراءات الاستباقية للحد من آثار الصدمات الوشيكة وقد أثبت نجاحه على الرغم من عدم انتشار العمل عليه. كما يمكن أن يكون الجمع بين التأمين ضد مخاطر المناخ والحماية الاجتماعية جزءاً من نهج شامل لمواجهة المخاطر بحيث يتم وضع التأمين والحماية الاجتماعية في معالجة المخاطر المختلفة التي تواجهها الأسرة كأحد أدوات الحماية الاجتماعية الاستباقية.

## 3 . تعزيز التنمية البشرية ، من خلال تحسين الوصول إلى الصحة والتعليم وزيادة استخدام الخدمات الأساسية

يمكن ربط برامج المساعدة الاجتماعية بالتعزيز الفعال للسلوك الوقائي الصحي والوصول إلى الخدمات الصحية والتعليمية. حيث تشمل المؤشرات الصحية المحسنة تحسينات في صحة الأم والطفل، والوصول إلى الرعاية الصحية

، والتغلب على الحواجز القائمة على المخاطر ، أمام تبني التكنولوجيا ، والتي بدورها تسهل التخطيط التطلعي والمشاركة في أنشطة جديدة مدرة للدخل.

تتمتع برامج المساعدة الاجتماعية أيضًا بإمكانية تشجيع الاستثمار في الأصول الزراعية (الثروة الحيوانية والأراضي وأدوات المزرعة) والمدخلات (زيادة استخدام الأسمدة، وأنواع البذور المحسنة، وزيادة الطلب على العمالة) ويمكن أن تؤثر بشكل إيجابي على أنماط العمل المحلية، والتجارة، والأسعار، والأجور إذا تم تصميمها وتنفيذها بشكل مناسب على نطاق واسع، كما يمكن أن تؤدي إلى تنويع الدخل من خلال التحول نحو الأنشطة غير الزراعية وزيادة فرص الحصول على التمويل (المدخرات والائتمان والقروض).

والتأمين الصحي، والتغذية. كما تم ربط الحماية الاجتماعية بزيادة الالتحاق بالمدارس والحضور الفعلي للطلبة داخل المدرسة، بما في ذلك سد الفجوات بين الجنسين، وتعمل الحماية الاجتماعية على الحد من المشاكل والمخاطر التي تحيط بالأسرة كالعنف والزواج المبكر وغيرها، فعلى الرغم من أن معظم الدراسات المتاحة لا تقيم كيف يمكن للحماية الاجتماعية تسد هذه الفجوة، إلا أن الدخل المحسن والتعليم والصحة من المحتمل أن تمكن الأسر من إدارة آثارها بشكل أفضل من خلال بناء القدرة على الصمود.

#### 4 . التقليل من مخاطر الكوارث من خلال المساهمة في إدارة الموارد الطبيعية والبيئة المادية

رد الطبيعة إذا كانت مرتبطة ببرمجة تكميلية ومضمنة في الخطط الوطنية لتغير المناخ. هذا مهم أيضًا بشكل خاص للنساء والفتيات ، نظرًا لأدوارهن ومسؤولياتهن في جمع واستخدام الموارد الطبيعية (الوقود والمياه وما إلى ذلك).

#### 5 . تحسين فرص العمل والدخل وكسب العيش

الحماية الاجتماعية لديها القدرة على تحسين دخل الأسرة ومصادر كسب العيش ، مما قد يساهم في تعزيز القدرة على التكيف لإدارة المخاطر بشكل عام. ساعدت التدخلات التي تجمع بين الحماية الاجتماعية في شكل تحويلات نقدية مع تدابير تكميلية مثل حزم البداية ، والقروض الصغيرة والتأمين ، الأسر على بناء قاعدة أصولها



في حين أن الحماية الاجتماعية يمكن أن تحسن فرص كسب العيش ، فمن غير المرجح أن تؤدي

إلى التكيف مع تغير المناخ دون البرمجة التكميلية والمزايا السخية الكافية. حيث تشير الدلائل إلى أن الأسر التي تعيش في فقر مدقع والتي لديها إمكانيات في الكسب أو العمالة لا يمكنها الاستفادة على الفور من برامج الصمود أو بناء الأصول ما لم يتم تزويدها أولاً بالدعم المنتظم والمتوقع من خلال شبكات الأمان. لذلك ، هناك أساس قوي للجمع بين تدخلات الحماية الاجتماعية وتدخلات التكيف مع تغير المناخ لتحقيق الأهداف المتبادلة والتكميلية ، ومع ذلك ، تظل محاولات دمج الحماية الاجتماعية مع تدابير التكيف مع تغير المناخ في الغالب صغيرة الحجم ومخصصة وقصيرة الأجل ، مما يعيق النتائج في هذا المجال.

## 6 . تقديم تعويض عن الخسائر الناجمة عن تدابير الاستجابة لتغير المناخ

يمكن تطبيق الحماية الاجتماعية لتعويض الخسائر الناجمة عن تدابير الحد من الاحترار العالمي والانتقال إلى الاقتصاد الأخضر. كما أن الحماية الاجتماعية تقلل من الآثار السلبية من خلال سياسات التخفيف ودعم الأسر المتضررة نتيجة التحول نحو اقتصاد منخفض الكربون بحيث تضمن خطط البطالة والتقاعد المبكر للعمال في سن متقدمة للمعرضين لخطر فقدان وظائفهم بسبب التخلص التدريجي من الصناعات كثيفة الكربون كشكل من أشكال حماية العمال. وتعمل المساعدة الاجتماعية على حماية الفقراء ، لا سيما في البلدان النامية التي يعمل معظم الفقراء فيها في القطاعات غير الرسمية.

وتوفر الحماية الاجتماعية المساعدة الاجتماعية للمتضررين من زيادة تكلفة الاستهلاك نتيجة إزالة دعم الوقود الأحفوري أو تسعير الكربون. كما يمكن استبدال إلغاء دعم الوقود الأحفوري بتحويلات نقدية لتعويض الآثار السلبية على استهلاك الأسر ذات الدخل المنخفض.

## 7 . تحفيز السلوكيات والأنشطة الإيجابية التي تساهم في إدارة تغير المناخ

تساعد سياسات الحماية الاجتماعية في الانتقال إلى مستقبل مرّن للمناخ بإجراء تعديلات في السلوكيات والمواقف على مستوى الفرد والمجتمع؛ خاصة للأسر والمجتمعات التي لا تملك الموارد للقيام بذلك. كما يعد توسيع الحماية الاجتماعية أمراً حاسماً أيضاً لضمان القبول الاجتماعي للسياسات الخضراء وبالتالي يفتح أفاق نحو تحفيز السلوكيات والأنشطة التي تدعم هذا التحول وبالتالي مواجهة أخطار التغير المناخي.

## 8 . تعزيز الحوكمة من خلال المساعدة في تمكين الفئات الضعيفة وتعزيز المواطنة

يتطلب الانتقال إلى مستقبل مرّن للمناخ معالجة التوزيع غير المتكافئ لتأثيرات تغير المناخ والتدابير لمعالجته. يواجه السكان المهمشون من الفرص الاقتصادية والاجتماعية على أساس الجنس والعمر والإعاقة والعرق تأثيرات غير متناسبة لتغير المناخ. يمكن أن تساهم الحماية الاجتماعية في التمكين

الفردى والجماعى ، خاصة إذا تم تبنى منظور قائم على الحقوق وشامل من قبل الحكومات، بحيث يعزز المشاركة والمواطنة، لا سيما من خلال ضمان الإدماج الاجتماعى للفئات الضعيفة.

إن الحماية الاجتماعية هى عنصر أساسى من عناصر المواطنة والعقد الاجتماعى، والذى يمكن أن تسهم فى تعزيز مجتمعات أكثر مساواة وشمولية، وتعزيز مشاركة المواطنين، وبالتالى تحسين الحوكمة، فى سياق التأثيرات المتزايدة لتغير المناخ ، من المرجح أن يكون هذا الدور مهمًا بشكل متزايد ليس فقط من حيث حماية الفئات الضعيفة ، ولكن أيضًا فى تمكين انتقال مستقر وأكثر إنصافًا إلى مجتمع قادر على التكيف مع المناخ.



## 9 . الربط بين الحماية الاجتماعية والتغير المناخي

تكمن عملية الربط بين استخدام أدوات الحماية الاجتماعية للحد من مخاطر التغير المناخي أو تأهيل البشرية لمواجهة صدمات المناخ مستقبلاً في مجموعة من النقاط، وهي:

- 1 - التحويلات النقدية
- 2 - أنظمة المعاشات التقاعدية
- 3 - التأمين الجزئي / مؤشر الطقس
- 4 - الأشغال العامة
- 5 - تحويلات الأصول

وفيما يلي تفصيل لكل أداة من هذه الأدوات الخمسة للحماية الاجتماعية

### التحويلات النقدية:

والتي تساعد على تلبية الاحتياجات الأساسية للفقراء، على المستوى الأساسي، بحيث يمكن أن تساعد التحويلات النقدية في تلبية الاحتياجات الأساسية على وجه الخصوص بتحقيق نتائج تغذوية أفضل، والتي بدورها تسمح بتحسين الإنتاجية التعليمية والصحية والعمالية على المدى الطويل.

مساعدة الفقراء على الاستجابة للصدمات المتعلقة بالمناخ، هناك إجماع واسع على أن التحويلات النقدية هي وسيلة فعالة من حيث التكلفة لتوزيع الموارد بسرعة على الأشخاص المتضررين من الكوارث الطبيعية، مما يمنح المستفيدين درجة من المرونة في تحديد كيفية استخدام الأموال وتحفيز الاقتصاد المحلي.

التحويلات النقدية لها المقدرة على تقليل الضغط على الاستراتيجيات المطلوبة اتخاذها من قبل الأفراد المعرضين لأثار ومخاطر التغير المناخي، وبالتالي تساعد في الانخراط في عملية التكيف بكل سهولة ومرونة، وبالتالي تزيد من قدرتهم على مواجهة الصدمات المستقبلية.

### أنظمة التقاعد:

يعتقد أن العمل على تطوير أنظمة التقاعد سيزيد من فرص التقليل من الهجرة التي تؤثر بها الأفراد بفعل الاخطار المتعلقة بالتغير المناخي، وهذا من قبيل أن الدعم المادي والتحويلات النقدية تزيد من الحماية الاجتماعية وبالتالي ستقلل من أثار الأخطار المناخية على الأفراد بحيث تساعد على التكيف.

## التأمين الجزئي / مؤشر الطقس:

ان التغيرات المناخية تقوم على الكثير من التغيرات المتعلقة بالطقس سواء من ارتفاع درات الحرارة وما يتبعها من جفاف أو نسب هطول الأمطار وغيرها ، وهذا يؤثر سلبا على العديد من القطاعات وعلى سبل العيش المختلفة لدى الأفراد، ولا تزال أهمية المساعدة الفنية والمالية الخارجية لخطط التأمين الأصغر موضع نقاش كبير، من ناحية ، تعتبر ضرورة للتنفيذ ، ولكن من ناحية أخرى ، لديها القدرة على إحداث تشويه في السوق. وهذا يستدعي المزيد من البحث في هذا المجال فعلى الرغم من رؤيتها كعنصر داعم في الحماية الاجتماعية ولكن له عواقب سلبية على السوق وعلى الاقتصاد خاصة في الدول النامية والفقيرة. لأن البحث عن مصادر التأمين الجزئي وخاصة للمتضررين بشكل كبير ومستمر سيكون مرهق إن لم يخضع لنظام دعم عالمي.

## الأشغال العامة:

أحد الاعتبارات الهامة هنا هو انتظام الدعم وإمكانية التنبؤ به وكفايته. من أجل مساعدة الفقراء على إدارة المخاطر التي يواجهونها ، يجب أن تدار الاشغال العامة على أساس منتظم ، حتى يتمكن الناس من الاعتماد عليها في أوقات الحاجة ، يشار إليها كشكل من أشكال التأمين على الدخل لحماية الاستهلاك. ومع ذلك ، غالبًا ما يتم تقديم الاشغال العامة على أساس لمرة واحدة أو على أساس غير منتظم ، مما يحد من تأثيرها على الفقر والضعف. يجب أن يكون حجم التحويل كبيرًا بما يكفي لتمكين المستفيدين من الاستثمار أو المضاربة والمجازفة لزيادة معيشتهم

## تحويلات الأصول:

في حين أن تحويلات الأصول مفيدة في المساعدة على فهم الموارد التي يمتلكها الأشخاص أو يحتاجون إلى التكيف معها، فإن هذه التحليلات الموجهة نحو الأصول تميل إلى إخفاء دور العمليات والوظائف على سبيل المثال، وتجادل بأن القدرة على التكيف لا يمكن بناؤها ببساطة من خلال الأصول. في الواقع ، تعد القدرة على التكيف أكثر من مجرد أصول أو عمليات نقل للأصول. يتطلب تعزيز القدرة على التكيف أيضًا دعم العمليات غير الملموسة مثل صنع القرار والحوكمة، وتعزيز الابتكار والتجريب، واستغلال الفرص الجديدة وهيكله المؤسسات والاستحقاقات. وهذا يعني الابتعاد عن مجرد النظر إلى ما تملكه الأسر والذي يمكنها من التكيف، وبدلاً من ذلك ، التعرف على ما تفعله الأسر لتمكينها من التكيف.



# الحماية الاجتماعية والمناخ: تحديات وثغرات



## 1 . انخفاض التغطية والتمويل للحماية الاجتماعية يعيقان إدارة المخاطر المناخية المتزايدة

ما زالت الاستثمارات والأعمال التي تندرج تحت توفير الحماية الاجتماعية منخفضة مقارنة بالحاجة. في حين أن المخصصات لها قد نمت بشكل ملحوظ في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل على مدى العقود الأخيرة. وذلك يعيق تحقيق الوظائف الأساسية للحد من الفقر والضعف على نطاق واسع ، وكذلك الاستجابة للصدمات، بشكل مناسب دون استثمارات طويلة الأجل في أنظمة الحماية الاجتماعية الوطنية.

حيث لم تكن الاستثمارات في بناء أنظمة الحماية الاجتماعية في العقد الماضي كافية لتمكينها من إدارة الصدمات الكبيرة، مع أن وجود أنظمة الحماية الاجتماعية الأساسية يعد عاملاً تمكينياً هاماً للاستجابة، لذا تم تطوير الأنظمة على أن وجود الحماية الاجتماعية شرط أساسي مسبق للاستعداد والاستجابة الفعالين في مجال الأعمال.

## 2 . انخفاض التكامل الاستراتيجي لسياسات وقطاعات الحماية الاجتماعية والمناخ على المستويين القطري والعالمي

لم تحظى سياسة المناخ على المستويين العالمي والوطني بإمكانيات الحماية الاجتماعية كأداة استراتيجية واسعة النطاق ومملوكة للدولة لتحقيق أهداف تغير المناخ بنصيبها في السياسات الاقليمية والوطنية، فإن برامج الحماية الاجتماعية لم تدمج بالكامل تحديات تغير المناخ في رؤية وطنية أو عالمية شاملة.

يمكن أن يُعزى الافتقار إلى التكامل الاستراتيجي إلى التنسيق المحدود عبر القطاعات وبين المستويات ، من المستوى الوطني إلى المستوى المحلي ، وكذلك عبر الهيئات العالمية والجهات المانحة والوكالات الدولية الأخرى. خاصة في ظل رؤية وطنية موحدة إلى صعوبة التنسيق بين القطاعات ذات الصلة، وفي حالة تغير المناخ والحماية الاجتماعية، فإنه يشمل مجالات ذات فهم مختلف بشكل كبير للمخاطر والضعف، مع اختلاف التقاليد الانضباطية والتقنية، ونهج البرمجة والمصطلحات، وتيارات التمويل المختلفة والفهم المتبادل المحدود وتاريخ التعاون. يجب أن يأتي التنسيق المستقبلي من تطوير رؤية مشتركة ومن الاستثمارات والتمويل الذي يدعم هذه الرؤية ، مما يخلق مساحة للتعاون عبر المجالات والتخصصات. تعتبر مجموعة الحوافز والمقاييس التي تشجع الاستثمارات المنسقة والتخطيط والتنفيذ أمراً أساسياً على جميع المستويات ، بما في ذلك الجهات المانحة العالمية والوكالات الدولية. علاوة على ذلك ، فهي تتطلب ترتيبات مؤسسية متغيرة وقدرة على التنفيذ المشترك على المستويين الوطني ودون الوطني.

## 3 . لم يتم بعد قياس مخاطر المناخ بشكل كبير ولم يتم دمجها في برامج الحماية الاجتماعية

نادراً ما تدمج أنظمة الحماية الاجتماعية تحليل مخاطر المناخ وقابلية التأثير، والمؤشرات المتعلقة بمخاطر المناخ ، والمعلومات المناخية ، في تصميمها، مما قد يؤثر سلباً على نتائج السياسات والبرامج.

الاستخدام المحدود لمعلومات المخاطر المناخية له عواقب على العديد من جوانب البرامج، بما في ذلك القرارات المتعلقة باستهداف

#### 4 . لم يتم معالجة اللامساواة بين الجنسين والمتعددة الجوانب المرتبطة بمخاطر المناخ معالجة كافية.

إن الفهم المحدود لأوجه عدم المساواة المتداخلة وكيفية ارتباطها بمخاطر المناخ يحد من فعالية تدخلات الحماية الاجتماعية، يتعرض الرجال والنساء للصدمات المتعلقة بتغير المناخ بشكل مختلف بسبب الأعراف والأدوار والمسؤوليات الجنسانية، مما يؤثر على كيفية التكيف مع هذه التغيرات والاختلافات سواء في الوصول إلى الموارد والعمالة أو ملكية العمل، وتحديات التنقل المتعلقة بالعادات والأعراف الاجتماعية بالإضافة إلى القيود الجسدية بسبب الحمل، والرعاية والمسؤوليات المنزلية، حتى عملية الوصول إلى المعلومات أو الموارد غالبًا ما تضر المرأة مقارنة بالرجل.

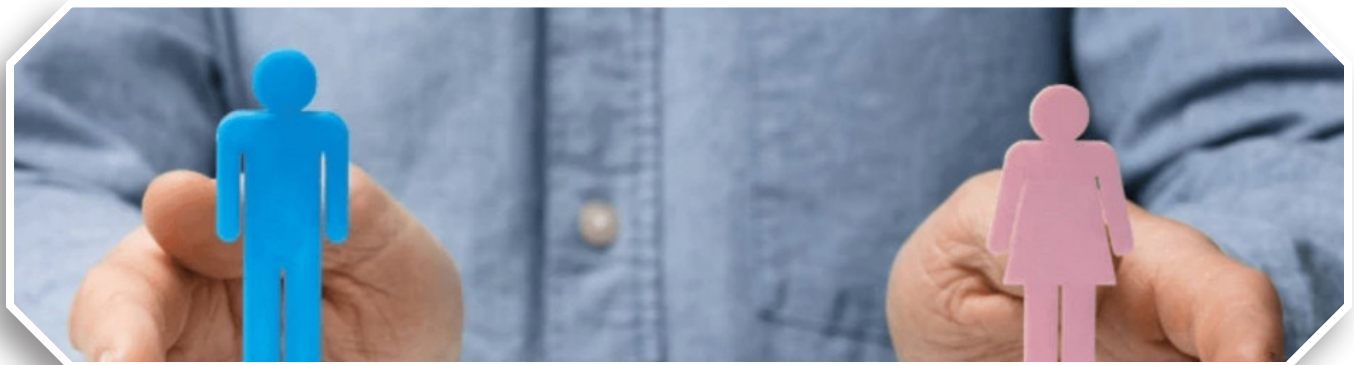
ولا يتم إبلاغ برامج الحماية الاجتماعية بشكل روتيني بتحليلات السياق التي تصنف العوامل الدافعة للفقر وتأثيرات تغير المناخ حسب الجنس والعمر والإعاقة. بحيث لا يتضمن معظم تصميم برامج الحماية الاجتماعية تحليلًا خاصًا بنوع الجنس أو الإدماج والذي من شأنه تحديد نهج الحماية الاجتماعية مفتقرا لسياسات ترتبط بالنوع الاجتماعي.

البرنامج، والتصميم، والتوقع، والعمل المبكر في حالة الصدمات، وتتبع النتائج والنتائج نفسها، فضلاً عن فعالية البرنامج والقيمة مقابل المال.

في حين أن معظم برامج الحماية الاجتماعية لم تحدد مخاطر المناخ بالنسبة للهدف الرئيسي، فإن التكامل الصريح لتحليل مخاطر المناخ سيكون مفتاحًا لمواجهة التحديات المستقبلية واسعة النطاق التي سترتب عليها تغير المناخ.

يمكن أن يؤثر الافتقار إلى تحليل المناخ على القرارات المتعلقة بمن تشملهم مزايا الحماية الاجتماعية، بما في ذلك الاستجابة للصدمات. ويؤدي غياب تحليل مخاطر المناخ إلى تصميم برنامج حماية اجتماعية دون المستوى الأمثل. وبالتالي عوضاً عن تفعيل دور الحماية لخدمة المتضررين ستقوم بخلق تحديات ومعيقات جديدة.

غالبًا ما تفشل أنظمة معلومات الحماية الاجتماعية في دمج معلومات مخاطر المناخ، مثل الروابط مع أنظمة الإنذار المبكر والمحفزات القائمة على التنبؤ والتي من شأنها أن تتيح استجابة أسرع للصدمات. كما يؤدي التتبع المحدود للمؤشرات الخاصة بالمناخ في برامج الحماية الاجتماعية إلى تقييد قاعدة الأدلة على النتائج والآثار المتعلقة بالمناخ. مما يؤدي إلى الفهم غير الكافي لمخاطر المناخ المتغيرة في سياسات وبرامج تدخل غير فعالة من حيث التكلفة.



## 5 . توسيع نطاق الطموح: التوصيات والأولويات

التوصيات الرئيسية لواضعي السياسات العالمية والوطنية

**تقديم رؤية سياسية جريئة للحماية الاجتماعية لمواجهة مخاطر التجديف الناشئة عن تغير المناخ**

» يجب على الجهات الفاعلة العالمية والوطنية إعطاء الأولوية لرؤية جريئة لمعالجة الفقر والضعف في سياق تغير المناخ.

» هناك حاجة إلى سياسات ملموسة وطموحة لتفعيل التخفيضات الكبيرة في قابلية التأثير بالمناخ في مشهد المخاطر المتغير من خلال الحماية الاجتماعية

**توسيع نطاق توفير الحماية الاجتماعية الأساسية ، جنباً إلى جنب مع أنظمة الاستجابة للصدمات ، لإدارة آثار تغير المناخ**

» الاستثمار في الحماية الاجتماعية للحد من الفقر أمر بالغ الأهمية للتعامل مع آثار تغير المناخ

» قد لا تتطلب إدارة آثار الفقر الناجمة عن تغير المناخ

سياسات مختلفة للفقر والحماية الاجتماعية ؛ ولكنه يخلق الحاجة إلى المزيد في وقت أقرب.

» ستكون الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات ضرورية في التعامل مع الاحتياجات المتزايدة وإدارة العبء الإنساني المتزايد.

» يساهم بناء أنظمة الحماية الاجتماعية (السجلات وأنظمة المعلومات الأوسع ، وأنظمة التسليم ، والرصد والتقييم) في الإدارة المنهجية لمخاطر المناخ

» تعزيز اعتبارات النوع الاجتماعي والإدماج الاجتماعي في إدارة مخاطر المناخ من خلال الحماية الاجتماعية أمر بالغ الأهمية

**زيادة تمويل الحماية الاجتماعية لتحقيق أهداف تغير المناخ**

» يوفر الاستثمار في الحماية الاجتماعية طريقة فعالة من حيث التكلفة لتحقيق أهداف المناخ. في بيئة محدودة الموارد.

» المواءمة بين التمويل المتعلق بالمناخ والحماية

الاجتماعية، فضلاً عن التمويل المرن الذي يربط الاستثمارات المناخية بالنتائج الاجتماعية والاقتصادية الإيجابية.

» إقامة روابط صريحة بين أدوات تمويل مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات أمر أساسي لضمان توفر التمويل في الوقت المناسب عند حدوث الصدمات.

» توسيع تعبئة الموارد المحلية لتمويل التغطية الموسعة للحماية الاجتماعية الأساسية والمستجيبة للصدمات.

» زيادة الإيرادات الضريبية وتوسيع التأمين الاجتماعي القائم على المساهمة ، فضلاً عن استكشاف الأدوات المبتكرة مثل إيرادات سوق الكربون وإعادة هيكلة الديون والسندات الخضراء.



## دمج معلومات ومقاييس مخاطر المناخ في الحماية الاجتماعية لتحقيق إدارة شاملة للمخاطر واستثمارات أكثر ذكاءً

» سيصبح دمج معلومات المخاطر المناخية والتحليلات والمقاييس في الحماية الاجتماعية ذا أهمية متزايدة لمواجهة التحديات الناشئة عن تغير المناخ ، وكذلك لضمان الاستثمارات المتماشية والتنسيق بينها.

» يمكن للحماية الاجتماعية في حد ذاتها أن تسهم في إدارة آثار تغير المناخ عن طريق الحد من الفقر وحماية الناس من الصدمات.

» يعد تحليل ومقاييس مخاطر المناخ ضروريين لضمان ، على الأقل ، أن البرامج والتدخلات لا تسهم في سوء التكيف وتفاقم المخاطر ، ولكن أيضًا من أجل ربطها بالنتائج الاستراتيجية والتمويل.

» يمكن أن يؤدي تحديد المخاطر المناخية المحددة وفهمها إلى اتخاذ قرارات مختلفة بشأن برنامج الحماية الاجتماعية وتصميم النظام.

» هناك حاجة إلى فهم الآثار المتفاوتة للصدمات المناخية

وتغير المناخ على المجموعات السكانية والأفراد من أجل توفير معلومات أفضل لتصميم الحماية الاجتماعية للتصدي لمخاطر المناخ.

» والأهم من ذلك ، أن الروابط مع أنظمة الإنذار المبكر والمحفزات المستندة إلى التنبؤ ستتمكن من الاستجابة بشكل أسرع للصدمات من خلال الحماية الاجتماعية.

» سيكون تتبع أهداف المناخ ، والمؤشرات ، ونواتج الحماية الاجتماعية وفقًا لقدرتها على المساهمة في إدارة مخاطر المناخ أمرًا مهمًا لفهم الحافطة الشاملة للاستثمارات المتعلقة بالمناخ ولكن أيضًا لقياس النتائج.

## اعتماد تنسيق مبتكر واستراتيجي عبر القطاعات للتعامل مع مخاطر المناخ المعقدة

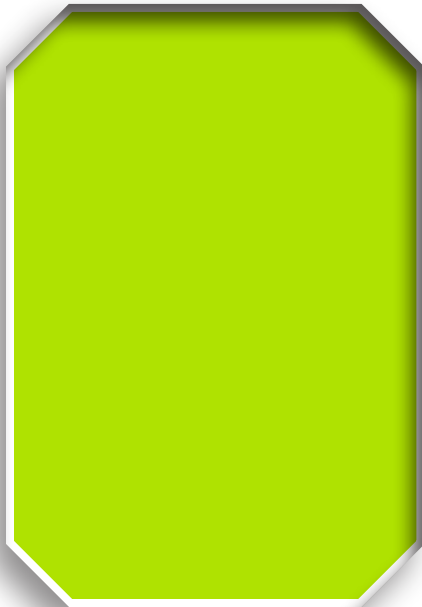
» التنسيق بين القطاعات والتخصصات أمر أساسي ، وسيطلب ذلك إصلاحًا لاستراتيجيات التنسيق الحالية والحوافز والعمليات. هناك ثلاث قضايا مهمة لدعم تنسيق أفضل: الرؤى العالمية والوطنية ؛ الحوافز والمقاييس والبناء من الشراكات القائمة

والدروس والأدلة.

» تحتاج الرؤى الاستراتيجية العالمية والوطنية لتغير المناخ إلى دمج الحماية الاجتماعية ، ودفع التحالفات العالمية والوطنية عبر هذه القطاعات ، ودعمها بترتيبات مؤسسية مناسبة. إن إنشاء رؤية شاملة ، كما هو موضح أعلاه ، سيكون الخطوة الأولى في التخطيط المشترك وترجمة المفاهيم إلى أفعال.

» يحتاج التنسيق إلى أن يكون مدعومًا بمؤشرات ومقاييس تخلق حوافز للتنسيق ، سواء من خلال الحوافز المالية ، ولكن أيضًا من خلال السياسات المتكاملة وأهداف البرامج.

» التعلم المشترك عبر القطاعات المشاركة في تكامل المناخ والحماية الاجتماعية أمر أساسي.



## 6 . من أين أبدا؟ أولويات السياسات والبرامج العالمية والوطنية

الجدول الاتي يوضح الاعتبارات الرئيسية ونقاط الدخول لقطاعي المناخ والحماية الاجتماعية في جميع القطاعات.

| المجال                      | الاعتبارات الرئيسية ونقاط الدخول لقطاعي المناخ والحماية الاجتماعية                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| اسسة والاستراتيجية والتشريع | الاستراتيجية                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                             | <p><b>الحكومات الوطنية:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• وضع رؤية وطنية شاملة بشأن معالجة تغير المناخ تشمل اعتبارات مشتركة بين القطاعات ، فضلاً عن أهداف واضحة بشأن الحد من الفقر والضعف ، ودور الحماية الاجتماعية ضمن هذا الهدف. التوافق مع التشريعات والأهداف في السياسات الوطنية للمساواة بين الجنسين والإعاقة والإدماج.</li> <li>• تضمين الحماية الاجتماعية في خطط قطاع المناخ والعكس صحيح. ويشمل ذلك دمج الحماية الاجتماعية كأداة لتحقيق أهداف المناخ في خطط المناخ الوطنية (على سبيل المثال ، المساهمات المحددة وطنياً) ، فضلاً عن ضمان أهداف سياسة المناخ لتوجيه تصميم سياسات الحماية الاجتماعية.</li> <li>• تحسين التركيز على مخاطر المناخ في السياسات الاجتماعية (على سبيل المثال ضمن سياسة الحماية الاجتماعية والوثائق الاستراتيجية): يتطلب ذلك فهمًا أفضل للآثار الاجتماعية والاقتصادية لمخاطر المناخ ، فضلاً عن ضمان تحليل المخاطر المناخية الحالية والمستقبلية التي تدعم سياسة الحماية الاجتماعية والتخطيط الاستراتيجي.</li> </ul> <p><b>الجهات الفاعلة والمانحة العالمية</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• وضع الحماية الاجتماعية بشكل استباقي كأداة لإدارة مخاطر المناخ على نطاق واسع.</li> <li>• دمج الحماية الاجتماعية في خطاب تغير المناخ وتغير المناخ في جدول أعمال الحماية الاجتماعية ، مع دعم التنسيق المتزايد بين المانحين حول توفير الحماية الاجتماعية (مبادئ تنسيق المساعدة).</li> <li>• دعم تطوير الرؤى الوطنية لمعالجة تغير المناخ التي تشمل الحد من الفقر كوسيلة رئيسية لإدارة مخاطر المناخ.</li> <li>• توفير الدعم السياسي والمالي لتطوير أنظمة الحماية الاجتماعية الوطنية المرتبطة بخطط المناخ ، بدلاً من البرمجة المنفصلة والقائمة على المشاريع.</li> <li>• تعزيز تكامل أنظمة الحماية الاجتماعية الإنسانية والوطنية ، مع المواءمة كخطوة أولى.</li> </ul> |

## التمويل

### الحكومات الوطنية:

- اربط الصلة صراحةً: تمويل التوسع في الحماية الاجتماعية وسيلة لتحسين معالجة مخاطر المناخ.
- تحديد التمويل المحلي والدولي متوسط الأجل لدعم تطوير أنظمة الحماية الاجتماعية الوطنية القادرة على الاستجابة للمخاطر الحالية والمستقبلية ، مما يقلل من الحاجة إلى الاستجابات الإنسانية. في نفس الوقت ، زيادة قاعدة المساهمة للحماية الاجتماعية.
- النظر في سبل جديدة لتمويل الحماية الاجتماعية الروتينية والاستجابة للصدمات عبر قطاع الحماية الاجتماعية

### الجهات الفاعلة والمانحة العالمية

- دعم البلدان في وضع استراتيجيات وطنية للتمويل المحلي ، لزيادة توفير الحماية الاجتماعية الأساسية ، والحد من الفقر والضعف ، ومعالجة مخاطر المناخ.
- الاعتراف بالحماية الاجتماعية باعتبارها استخدامًا صالحًا للتمويل الدولي للمناخ.
- تطوير الحوافز والمقاييس ضمن أدوات التمويل التي تساهم في زيادة جودة برامج الحماية الاجتماعية ودمج اعتبارات الارتباط المناخي في برامج الحماية الاجتماعية ، مما يتيح التنسيق المرتبط بالتمويل.
- توفير الأدلة وقاعدة المعرفة لزيادة الروابط بين استراتيجيات تمويل مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية ، حيثما كان ذلك ممكنًا ومناسبًا. وهذا يشمل ضمان استخدام إمكانات الأدوات مثل نقل المخاطر والتأمين لحماية أولئك الذين قد يكونون أكثر عرضة للفقر والضعف المرتبطين بالمناخ.

### الحكومات الوطنية:

- تعزيز التنسيق الأفقي والرأسي على جميع المستويات بين المناخ ، والحماية الاجتماعية ، والإنسانية ، والجهات الفاعلة في مجال النوع الاجتماعي / الإدماج المرتبطة بالتمويل المشترك والأهداف.
- ضمان التركيز على التنسيق الرأسي عبر طبقات الحكومة وأفقيًا على المستوى المحلي.
- استكشاف التعلم عبر البلدان لتبادل الخبرات في ربط الحماية الاجتماعية وتخفيف تغير المناخ والتكيف معه.

### الجهات الفاعلة والمانحة العالمية

- توفير الحوافز ، ولكن أيضًا المرونة والآفاق المتوسطة إلى طويلة الأجل ، للتنسيق حول النتائج والأهداف غير المحددة بالمشروع والوقت.
- الاستثمار في التنسيق المباشر ودعم جهود الحكومة لتعزيز التخطيط المشترك والتفكير الاستراتيجي. قد يشمل ذلك تقييماً للقدرات ومعالجة صريحة لثغرات القدرات.
- بناء قاعدة الأدلة على دور الحماية الاجتماعية في الحد من قابلية التأثر بالمناخ ، بحيث يمكن ترجمتها إلى مقاييس و "عوامل جذب للسياسة" للتمويل ، إلخ. قد تشمل المجالات الرئيسية: مخاطر المناخ وقابلية التأثر ، واستهداف الحماية الاجتماعية ؛ أنشطة بناء القدرة على الصمود ، إلخ

## الحكومة والتنسيق والتعلم

## تصميم البرامج

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● التأكد من أن المعلومات / البيانات المتعلقة بمخاطر المناخ تلعب دورًا مركزيًا في توفير المعلومات لتصميم برامج الحماية الاجتماعية ، جنبًا إلى جنب مع المعلومات القياسية حول الفقر وأشكال الضعف الأخرى. قد يشمل ذلك:</li> <li>➤ تضمين أهداف المناخ والقدرة على الصمود ، والمقاييس ومؤشرات الأداء الرئيسية في برامج الحماية الاجتماعية ، للحد من عدم المساواة المتقاطعة في ضوء تغير المناخ</li> <li>➤ ضمان تحليل المخاطر في تصميم التدخلات لتجنب التدخلات المحتملة التي تؤدي إلى سوء التكيف أو عدم المساواة ، وكذلك لتعزيز إدارة مخاطر المناخ وأهداف التكيف لبرامج الحماية الاجتماعية.</li> <li>➤ ربط المحفزات لبرامج الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات بالمعلومات المناخية والتنبؤات الجوية حيثما كان ذلك مناسبًا ومناسبًا.</li> <li>➤ مشاركة البيانات القائمة على احتياجات البيانات المتفق عليها بشكل مشترك بين مختلف مؤسسات التكيف مع تغير المناخ والحماية الاجتماعية والحد من مخاطر الكوارث.</li> </ul> | <p><b>معلومات وتوقعات ونماذج مخاطر المناخ</b></p>            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● الفكر على المدى الطويل. الاعتراف بالمخاطر المتزايدة التي يسببها تغير المناخ وتحديد الصدمات المتطرفة وتواترها ، بما في ذلك الضغوط المحتملة على أنظمة الحماية الاجتماعية.</li> <li>● استنادًا إلى قاعدة أدلة قوية: أ) دمج اعتبارات المناخ والقدرة على الصمود في أهداف برنامج الحماية الاجتماعية ونظرية التغيير ؛ ب) ضمان الروابط والبرامج التكميلية داخل القطاع وخارجه ، لتعزيز بناء القدرة على الصمود مسبقًا.</li> <li>● الابتكار والاختبار وبناء قاعدة الأدلة: اختبار وتقييم نهج الحماية الاجتماعية الحالية لتلبية أهداف أو تحديات المناخ</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>أنواع التدخل والأهداف والروابط</b></p>                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● استهداف المساعدة الاجتماعية الروتينية بناءً على التعرض للمناخ أو الضعف - أو استكمال معايير الأهلية الروتينية.</li> <li>● ضمان المرونة في استهداف عمليات التصميم والتنفيذ لتلبية التوسعات المحتملة استجابة للصدمات المتغيرة.</li> <li>● تصميم برامج الحماية الاجتماعية للتفكير في المرونة على المستوى الفردي ، وليس الأسرة فقط (على سبيل المثال ، النظر في أنواع القيود (والفرص) التي يواجهها الأفراد من حيث الوقت والقدرات والقدرات وعدم المساواة بين الجنسين وما إلى ذلك).</li> <li>● ابتكر واختبر وابني قاعدة الأدلة</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>تحديد معايير الأهلية وشروط التأهيل (الاستهداف)</b></p> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● الاحتياجات المتزايدة / المتغيرة بسبب التعرض للمناخ أو الضعف عند تحديد "كفاية" الفوائد.</li> <li>● تهدف تأثيرات النطاق إلى زيادة المرونة في مواجهة الصدمات المستقبلية.</li> <li>● الاحتياجات الموسمية وعجز الغذاء الدوري.</li> <li>● ضمان المرونة لتلبية التوسعات المحتملة استجابة للصدمات المتغيرة.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>مستوى التحويل والتردد والمدة</b></p>                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● ضمان إدراج الأهداف المتعلقة بالمناخ في أطر الرصد والتقييم للحماية الاجتماعية.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>المتابعة والتقييم</b></p>                              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● فهم الاحتياجات والمخاطر والخبرات المتباينة التي يسببها المناخ واستراتيجيات المواجهة واستراتيجيات الاستجابة لإدخالها في البرنامج.</li> <li>● ضمان إدراج النوع الاجتماعي والإعاقة والضعف الأوسع في كل مرحلة من مراحل هذه العملية</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>دمج النوع الاجتماعي وذوي الهمم</b></p>                 |

## الحماية الاجتماعية

ومسار الانتقال العادل  
في المنطقة العربية





الاتحاد العربي للنقابات  
ARAB TRADE UNION CONFEDERATION

الحماية الاجتماعية

و مسار الانتقال العادل  
في المنطقة العربية